PLAN DE TRABAJO 2027 – 2031

ALCALDÍA DEL CANTÓN SAN LUIS DE OTAVALO

PROVINCIA DE IMBABURA – ECUADOR

CANDIDATO A ALCALDE

Mgtr. Jorge Luis Morocho Román

DATOS GENERALES Y VINCULATORIEDAD

NOMBRES Y APELLIDOS DEL CANDIDATO:	Jorge Luis Morocho Román
DIGNIDAD A LA QUE POSTULA:	Alcalde municipal del cantón Otavalo
CANTON / PROVINCIA:	Otavalo /Imbabura
ORGANIZACIÓN POLÍTICA ALIANZA:	Todos Somos Uno
PERÍODO DE GESTIÓN:	2027 – 2031

El presente Plan de Trabajo constituye el instrumento técnico, legal y político de cumplimiento obligatorio para la inscripción de la candidatura a la Alcaldía del Cantón Otavalo ante el Consejo Nacional Electoral (CNE), conforme lo exige el Art. 97 del Código de la Democracia (reformado en julio de 2025). Su ejecución es de carácter vinculante durante el periodo administrativo 2027–2031 y causal de revocatoria del mandato en caso de incumplimiento injustificado (Art. 25 y Art. 92 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana).

1. Diagnóstico de la situación actual

El diagnóstico estratégico territorial del Cantón Otavalo ha sido elaborado a partir de la abstracción técnica del Diagnóstico del PDOT Otavalo 2040, contrastado con la investigación primaria de la Encuesta Electoral Otavalo 2026 (n=395 encuestados en 9 parroquias) y la matriz de problemáticas del territorio cantonal y rural. Se estructura bajo los 5 lineamientos oficiales de la Secretaría Nacional de Planificación (SNP) y su alineación a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030:

1.1. Diagnóstico por Lineamientos Técnicos, PDOT

1. **Asentamientos Humanos, Movilidad, Conectividad e Inseguridad**

Crisis de Inseguridad y Violencia Delictiva

El 86.1% de la ciudadanía identifica la inseguridad, robos y extorsiones como la principal problemática que afecta al cantón, generando un clima de preocupación y miedo. Déficit de equipamiento policial y monitoreo tecnológico inteligente.

Déficit Crítico de Agua Potable y Alcantarillado Rural

Grave desabastecimiento irregular de agua potable y severo déficit de alcantarillado sanitario en las parroquias de Ilumán, Quichinche, San Pablo, Miguel Egas Cabezas, San Rafael, Eugenio Espejo y González Suárez, provocando problemas de salubridad y contaminación de vertientes.

Deterioro de la Red Vial Urbana y Rural

Deterioro profundo de la carpeta asfáltica urbana y falta de mantenimiento permanente de las vías rurales Inter parroquiales.

Déficit de Infraestructura de Transporte

Ausencia de un Terminal Terrestre Cantonal consolidado, lo cual produce congestión vehicular y desorden en el transporte en el casco central.

2. Económico-Productivo y Comercial

Desempleo y Precarización Económica

El desempleo y la falta de ingresos como el segundo problema más grave, con impacto severo en la juventud de 16 a 24 años y comuneros rurales.

Estancamiento Agropecuario y de la EPS

Falta de tecnificación, ausencia de centros de acopio y limitado acceso al crédito productivo para pequeños agricultores y artesanos de las comunas.

Subaprovechamiento Turístico y Textil

Pérdida de dinamismo comercial y turístico en la Plaza de Ponchos y mercados cantonales por falta de promoción internacional moderna, seguridad e infraestructura.

3. Biofísico, Ambiental y Gestión del Riesgo

Contaminación de la Cuenca del Lago San Pablo

Contaminación crítica de la cuenca hídrica del Lago San Pablo y ríos principales Machángara y Tejar por descargas directas de aguas servidas no tratadas y escorrentía agrícola es una preocupación cantonal.

Presión sobre Páramos y Fuentes de Agua

Avance no regulado de la frontera agrícola sobre ecosistemas de páramo y Áreas de Protección Hídrica de Mojandita Curubí y Otavalo Mojanda.

Vulnerabilidad ante Incendios

Alta recurrencia de incendios forestales en la zona de Mojanda e Imbabura susceptibilidad a movimientos en masa y deslizamientos en laderas rurales.

4. **Social-Cultural e Igualdad de Derechos**

Desnutrición Crónica Infantil

Alta prevalencia de Desnutrición Crónica Infantil en la niñez rural e indígena, directamente vinculada al déficit de agua segura y saneamiento.

Fractura Socio-Cultural y Brecha Étnica

El 64.6% de la población percibe al cantón como muy dividido entre el sector Kichwa y mestizo, evidenciando una brecha en la representación y en la equidad de inversión pública.

Déficit en Atención Social a Grupos Prioritarios

Carencia de espacios adecuados de protección integral para mujeres víctimas de violencia, niñas, niños, adultos mayores y personas con discapacidad.

5. **Político-Institucional y Gobernanza**

Opacidad y Burocracia Administrativa

Trámites burocráticos engorrosos, ausencia de un Sistema de Información Local (SIL) transparente y digital.

1.2. Matriz Territorial de Problemáticas por Parroquia y ODS Afectados

ÁMBITO GEOGRÁFICO	PANORAMA GENERAL DE PROBLEMAS	ENFOQUE EN AGUA POTABLE Y VIALIDAD	OBSERVACIONES Y CRÍTICA	ODS AFECTADOS
Cantón Otavalo	Inseguridad Desempleo Vialidad Urbana Contaminación del Lago San pablo Corrupción	Déficit de agua y alcantarillado en periferias. Desorden vial por falta de Terminal.	Impacto directo en calidad de vida y salud.	**ODS 3, 6, 8, 9, 11, 16**
Parroquia Ilumán	Inseguridad, Desempleo, Déficit de Agua Potable, Salud Comunitaria.	Abastecimiento irregular de agua potable y urgencia de mantenimiento de redes.	Riesgo de enfermedades gastrointestinales. Afectación a tejedores y artesanos.	**ODS 3, 6, 8, 11**
Parroquia Eugenio Espejo	Inseguridad, Desempleo, Vialidad Rural y Conectividad.	Déficit severo de conectividad vial rural y falta	Aislamiento de comunidades agrícolas.	**ODS 1, 6, 9, 11**

		de extensión de alcantarillado.		
Parroquia Quichinche	Inseguridad, Desempleo, Agua Potable y Alcantarillado, Vialidad Rural.	Falta crítica de agua potable y alcantarillado en cabecera y 24 comunidades.	Déficit de saneamiento ambiental en la parroquia rural más extensa.	**ODS 3, 6, 8, 15**
Parroquia San Pablo del Lago	Inseguridad, Falta de Agua Potable y Alcantarillado, Contaminación del Lago San Pablo.	Problemas graves de calidad de agua potable e infraestructura sanitaria deficiente.	Descargas directas al Lago destruyen el ecosistema y el potencial turístico.	**ODS 6, 11, 14, 15**
Parroquia Miguel Egas Cabezas	Inseguridad, Desempleo, Falta de Agua Potable, Vialidad Urbana y Rural.	Cortes frecuentes de agua potable y necesidad urgente de expansión de alcantarillado.	Afectación a la comunidad artesanal y turística (Peguche, Agato).	**ODS 6, 8, 10, 11**
Parroquia San Rafael / González Suárez	Inseguridad, Falta de Agua Potable y Alcantarillado, Contaminación del Lago.	Dificultades severas en acceso a agua potable y falta de tratamiento de aguas servidas.	Erosión hídrica, contaminación lacustre y déficit de equipamiento de salud.	**ODS 3, 6, 11, 14**

2. Objetivo general

Transformar la gestión municipal del Cantón Otavalo hacia un modelo de desarrollo territorial sostenible, inclusivo, seguro, transparente y participativo; garantizando la seguridad ciudadana, la cobertura universal de agua potable de calidad y saneamiento ambiental en las parroquias urbanas y rurales, la regeneración ecológica de la cuenca del Lago San Pablo, la dinamización económica artesanal, agrícola y turística, y la plena integración intercultural entre las comunidades Kichwas y mestizas durante el período de gobierno 2027–2031.

3. Objetivos específicos

1. **Seguridad Ciudadana y Convivencia**

Implementar el Plan Integral “Otavalo Seguro”, reduciendo los índices de delincuencia e inseguridad en un 35% mediante tecnología de videovigilancia inteligente e IA conectada al ECU-911, y recuperación integral de espacios públicos.

2. **Servicios Básicos, Agua Potable y Salud**

Alcanzar el 95% de cobertura de agua potable segura y el 85% de saneamiento y alcantarillado sanitario en las parroquias rurales y periferias urbanas Ilumán, Quichinche, Eugenio Espejo, San Pablo, Miguel Egas, San Rafael y González Suárez, reduciendo drásticamente la DCI.

3. **Sostenibilidad Ambiental y Lago San Pablo**

Regenerar integralmente la cuenca hidrográfica del Lago San Pablo y proteger las Áreas de Protección Hídrica de Mojandita Curubí y Otavalo Mojanda, mediante la construcción de 3 Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) y reforestación comunitaria.

4. **Desarrollo Económico, Empleo, Movilidad y Turismo**

Reactivar la economía local, el empleo juvenil y la Economía Popular y Solidaria (EPS) mediante el Fondo Emprende Otavalo, el Centro Cantonal de Acopio y Tecnificación Agropecuaria, la modernización turística de la Plaza de Ponchos y la construcción del Nuevo Terminal Terrestre Cantonal.

5. **Gobernanza Institucional, Plurinacionalidad y Transparencia**

Reestructurar el GAD Municipal bajo el modelo de Gobierno Abierto, digitalización del 100% de trámites, cero tolerancia a la corrupción, presupuesto participativo plurinacional directo e integración armónica Kichwa-Mestiza.

4. Plan de trabajo plurianual

El Plan de Trabajo Plurianual contiene la programación estratégica, técnica y presupuestaria para los 4 años de administración 2027–2031. En cumplimiento de la Guía Metodológica CNE, se desagrega en sus componentes normativos: Programas y Proyectos Emblemáticos, Banco de Ideas de Proyectos, Reestructuración Institucional, Plan de Inversión Multianual Multisectorial (PIMM), Plan de Inversión Multianual (PIM 4 Años) y Fuentes de Financiamiento:

4.1. Programas y Proyectos Emblemáticos por Lineamientos de Planificación

LINEAMIENTO PDOT	PROGRAMA EMBLEMÁTICO	PROYECTOS ESTRATÉGICOS	ALINEACIÓN PND / ODS
Asentamientos Humanos y Seguridad	**Programa "Otavalo Seguro y Conectado"**	1.1. Red de Videovigilancia e IA (100 cámaras conectadas al ECU-911). 1.2. Construcción/rehabilitación de 8 UPCs en cabeceras rurales. 1.3. Iluminación LED y recuperación de 25 parques y plazas.	PND Eje Social ODS 7, 11, 16
Asentamientos Humanos y Movilidad	**Programa "Infraestructura Vial y Transporte Dignos"**	2.1. Construcción del Nuevo Terminal Terrestre Cantonal de Otavalo. 2.2. Asfaltado y Adoquinado de la Red Vial Urbana. 2.3. Mantenimiento y Asfaltado de Vialidad Parroquial Rural.	PND Eje Conectividad ODS 9, 11
Asentamientos Humanos y Salud	**Programa "Agua Pura y Saneamiento Universal"**	3.1. Plan Maestro de Agua Potable y Alcantarillado Rural (7 parroquias). 3.2. Repotenciación técnica de sistemas con Juntas de Agua. 3.3. Programa "Agua Segura contra la Desnutrición Infantil".	PND Eje Social y Agua ODS 2, 3, 6
Biofísico y Ambiental	**Programa "Salvemos al Lago San Pablo y los Páramos"**	4.1. Construcción de 3 Plantas de Tratamiento (PTAR) en la Cuenca del Lago. 4.2. Delimitación y protección de Áreas de Protección Hídrica Mojanda. 4.3. Reforestación comunitaria con 50.000 especies nativas.	PND Eje Ambiente ODS 6, 13, 14, 15
Biofísico y Riesgos	**Programa "Otavalo Resiliente ante Incendios y Desastres"**	5.1. Alerta Temprana y Brigadas Comunitarias contra Incendios. 5.2. Obras de mitigación de riesgos por deslizamientos e inundaciones.	PND Eje Riesgos ODS 11, 13
Económico-Productivo	**Programa "Emprendimiento, Trabajo y Tecnificación Agropecuaria"**	6.1. Fondo Emprende Otavalo (capital semilla no reembolsable). 6.2. Centro Cantonal de Acopio y Tecnificación Agropecuaria. 6.3. Impulso a la comercialización directa de la EPS.	PND Eje Económico ODS 1, 2, 8, 10, 12

Económico-Productivo y Turismo	**Programa "Otavalo Capital Cultural y Turística del Mundo"**	7.1. Modernización e infraestructura de la Plaza de Ponchos. 7.2. Circuito Turístico-Gastronómico Ancestral (Lago San Pablo, Cascada de Peguche, Mojanda. 7.3. Señalización bilingüe (Kichwa-español-inglés) y promoción global.	PND Eje Turismo ODS 8, 11, 12
Social-Cultural e Igualdad	**Programa "Inclusión Social y Lucha contra la DCI"**	8.1. Red Cantonal de Centros de Desarrollo Infantil (CDI) y Adulto Mayor. 8.2. Casa de la Mujer Otavaleña y Protección frente a la violencia. 8.3. Programa de Apoyo a Personas con Discapacidad (10% Presupuesto).	PND Eje Social ODS 2, 3, 5, 10
Social-Cultural y Plurinacionalidad	**Programa "Unidad Plurinacional e Identidad Cultural"**	9.1. Fortalecimiento de Festividades Ancestrales Pawkar, Inti Raymi, Yamor. 9.2. Centro Cantonal de Artes Ancestrales Kichwa y Mestiza. 9.3. Escuela Cantonal de Diálogo e Interculturalidad.	PND Eje Social ODS 4, 10, 11, 16
Político-Institucional	**Programa "Gobierno Abierto, Digital y Cero Corrupción"**	10.1. Digitalización del 100% de trámites y catastro moderno. 10.2. Presupuesto Participativo Plurinacional por asambleas parroquiales. 10.3. Reestructuración institucional del GAD Otavalo.	PND Eje Institucional ODS 16, 17

4.2. Banco de Ideas de Proyectos Priorizados

N°	LINEAMIENTO	PROYECTO PRIORIZADO	PROGRAMA	ÁMBITO / UBICACIÓN	PRIORIDAD	HORIZONTE	ODS
1	Asentamientos Humanos	**Plan de Videovigilancia e Inteligencia Comunitario (100 cámaras IA).**	Otavalo Seguro	Cantonal / Urbano y Rural	1 (Máxima)	C / M	**ODS 11, 16**
2	Asentamientos Humanos	**Construcción y rehabilitación de 8 UPCs en cabeceras parroquiales.**	Otavalo Seguro	Parroquial Rural	2	C / M	**ODS 11, 16**
3	Asentamientos Humanos	**Construcción del Nuevo Terminal Terrestre Cantonal de Otavalo.**	Vialidad y Transporte	Cantonal / Otavalo Urbano	3	M / L	**ODS 9, 11**
4	Asentamientos Humanos	**Plan de Asfaltado y Adoquinado de la Red Vial Urbana.**	Vialidad y Transporte	Urbano / Otavalo	4	C / M / L	**ODS 9, 11**
5	Asentamientos Humanos	**Plan Cantonal de Mantenimiento y Asfaltado Vial Rural.**	Vialidad y Transporte	Intercomunal / Rural	2	C / M / L	**ODS 9, 11**
6	Asentamientos Humanos	**Plan Maestro de Agua Potable y Alcantarillado Rural Parroquial.**	Agua Pura y Saneamiento	Parroquial / 7 Parroquias	1 (Máxima)	C / M / L	**ODS 3, 6**
7	Biofísico y Ambiental	**Construcción de 3 PTARs en la Cuenca del Lago San Pablo.**	Salvemos Lago San Pablo	Intercomunal / San Pablo	1 (Máxima)	C / M / L	**ODS 6, 14, 15**
8	Biofísico y Ambiental	**Delimitación y Protección de Áreas de Protección Hídrica Mojanda.**	Salvemos Lago San Pablo	Cantonal / Áreas Protegidas	3	C / M	**ODS 13, 15**

9	Biofísico y Riesgos	**Sistema de Alerta Temprana y Brigadas de Prevención de Incendios.**	Otavalo Resiliente	Cantonal / Parroquial	4	C / M	**ODS 11, 13**
10	Económico-Productivo	**Fondo Emprende Otavalo (capital semilla no reembolsable).**	Trabajo y Tecnificación	Cantonal / Urbano y Rural	2	C / M / L	**ODS 1, 8, 10**
11	Económico-Productivo	**Centro Cantonal de Acopio y Tecnificación Agropecuaria.**	Trabajo y Tecnificación	Parroquial / Rural	3	M / L	**ODS 2, 8, 12**
12	Económico-Productivo	**Modernización, Señalización e Infraestructura de Plaza de Ponchos.**	Capital Turística	Urbano / Mercado Ponchos	2	C / M	**ODS 8, 11, 12**
13	Social-Cultural	**Red Cantonal de Centros de Desarrollo Infantil (CDI) y Salud Materna.**	Inclusión y Lucha DCI	Cantonal / Parroquial	1 (Máxima)	C / M / L	**ODS 2, 3, 10**
14	Social-Cultural	**Construcción de la Casa de la Mujer y Prevención de Violencia.**	Inclusión Social	Cantonal / Otavalo	3	C / M	**ODS 5, 10, 16**
15	Político-Institucional	**Digitalización del 100% de Trámites y Modernización del Catastro.**	Gobierno Abierto	Cantonal Institucional	2	C / M	**ODS 16, 17**

4.4. Plan de Inversión Multianual Multisectorial (PIMM) — Articulación Multinivel

PROYECTO MULTISECTORIAL	COMPETENCIA / NIVEL	ACTORES RESPONSABLES Y APORTES	MODELO DE GESTIÓN	PRESUPUESTO (USD)	ODS
Seguridad y UPCs Comunitarias	Concurrente (MDI / Policía / GAD)	GAD Otavalo (Infraestructura / Tecnología) + MDI (Personal Policial)	Convenio de Concurrencia	**$ 3,500,000**	**ODS 11, 16**
Mantenimiento Vial Parroquial Rural	Concurrente (GAD Provincial / GAD Municipal / GADR)	GAD Provincial (Maquinaria / Asfalto) + GAD Otavalo (Financiero)	Gestión Compartida	**$ 6,200,000**	**ODS 9, 11**
Regeneración Lago San Pablo y PTARs	Concurrente (MAATE / GAD Otavalo / BDE / Coop.)	GAD Otavalo / EMAPAO-EP + MAATE (Autorización) + Fondos Verdes	Gestión Delegada y Crédito BDE	**$ 12,800,000**	**ODS 6, 14, 15**
Construcción Nuevo Terminal Terrestre	Exclusiva Municipal / Tránsito	GAD Otavalo + Inversión Privada / Alianza Estratégica (Art. 35 LOEP)	Alianza Estratégica / Concesión	**$ 8,500,000**	**ODS 9, 11, 17**
Lucha contra DCI y Agua Segura	Concurrente (MSP / STECSDI / MIES / GAD)	GAD Otavalo (Sistemas de agua) + MSP/MIES (Atención Médica / Nutrición)	Convenio Interinstitucional	**$ 4,100,000**	**ODS 2, 3, 6, 17**

4.5. Fuentes de Financiamiento

1. Capital de Inversión Municipal

Asignaciones del Modelo de Equidad Territorial (MET) e ingresos propios tributarios/no tributarios, Art. 198.1 COOTAD: destino mínimo del 70% a inversión y mantenimiento.

2. Banco de Desarrollo del Ecuador (BDE)

Créditos no reembolsables y ordinarios para macroproyectos de agua y saneamiento ambiental. ODS 6, 17

3. Alianzas Estratégicas y Economía Mixta

Aplicación del Art. 35 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas (LOEP) para el financiamiento del Nuevo Terminal Terrestre Cantonal. ODS 9, 17

4. Cooperación Internacional Verde

Fondos no reembolsables de agencias internacionales para conservación ambiental de la cuenca del Lago San Pablo y páramos de Mojanda. ODS 13, 15, 17

5. Fondo Social

Asignación obligatoria de al menos el 10% de ingresos no tributarios para grupos prioritarios Art. 249 COOTAD. ODS 5, 10

5. Mecanismos periódicos y públicos de rendición de cuentas.

En estricto cumplimiento del Art. 92 y Art. 95 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana (LOPC) y las directrices del CPCCS, la administración ejecutará un proceso obligatorio, sistemático y transparente de rendición de cuentas estructurado en los siguientes mecanismos:

1. **Informe Anual SIGAD**
   Informe Anual Consolidado presentado de forma pública ante la ciudadanía y reportado previamente en el sistema SIGAD de la Secretaría Nacional de Planificación.
2. **Asambleas Deliberativas Ciudadanas**
   Audiencias públicas anuales y asambleas cantonales/parroquiales del Sistema de Participación Ciudadana, con delegados de comunas Kichwas, barrios y juntas parroquiales.
3. **Veedurías y Control Social Acreditado**
   Acreditación técnica a veedurías ciudadanas independientes para la fiscalización de compras públicas (PAC) y ejecución física de obras de agua y vialidad.
4. **Plataforma Digital SIL Otavalo:** Publicación digital en tiempo real de presupuestos, compras públicas, contratos y estados financieros en el Sistema de Información Local (SIL Otavalo Abierto).

6. Firma de responsabilidad

En constancia de lo actuado, firman el presente Plan de Trabajo Plurianual 2027-2031 el candidato a la Alcaldía y certifica el procurador común de la lista:

Candidato	Nombres y Apellidos	Cédula de Identidad	Firma
Alcalde	Jorge Luis Morocho Román	1002777009	
Procurador Común Alianza	Andrés Vinueza	1003905443	