PLAN DE

TRABAJO DE LA PREFECTURA DE PICHINCHA IMPARABLE







Hoy, **nuestra gente** decide el destino de nuestras parroquias, de sus sueños y de su familia.

CONSTRUYÁMOSLO JUNTOS



NUESTRA GENTE
La fuerza que nos mueve

NUESTROS BARRIOS (PARROQUIAS Y COMUNIDADES)
El corazón vivo de Pichincha

NUESTRAS ENTIDADES PROVINCIALES
Instituciones que sirven y transforman



MOVIMIENTO **IMPARABLES** | LISTA 79

Una provincia segura, productiva, sostenible, conectada y honesta

Juan Zapata – Candidato a Prefecto de Pichinoha
Karla Rosero Villavioencio – Candidata a Vice prefeota de Piohincha
Movimiento Imparables – Lista 79

Contenido

INTRODUOCIÓN 5

1. DIAONÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL 8

1.1 Alineación estratégica 8

Cómo leer este diagnóstico 11

1.2 Descripción del territcrio 12

1.3 Matriz de Diagnósticc Territorial por Dimensicnes 14

1.4 Características de la población 15

1.5 Contextc social 17

- Pobreza y desigualdad 17
- Empleo 17
- Infraestructura 18
- Educación 20
- Vivienda 21

1.6 Contextc económico. 21

- Indicadores eccnómiccs. 22

1.7 Oestión de Riesgos. 23

1.8 Contextc de Seguridad Ciudadana y Convivencia Pacífica. 26

1.9 Contextc ambiental. 31

1.10 Contextc Vial. 32

1.11 Matriz FODA de la situación actual 33

1.12 Síntesis del diagnóstico y desafícs para la prefectura. 37

2. OBJETIVO OENERAL DEL PLAN DE OOBIERNO 41

2.1 Mcdelo de una Provincia de Pichincha Imparable 41

2.2 Una nueva forma de ccnstruir pichincha 43

2.3 Representación Oráfica del Modelo 44

2.4 Objetivo Oeneral 45

Pichincha Segura, Productiva, Sostenible y Transparente 45

2.5 Desarrollo del Modelo "Pichincha Imparable" 47

3. EJES ESTRATÉOICOS 60

3.1 Eje estratégicc 1. Naturaleza, Ambiente y Sostenibilidad 60

- Objetivo Específico. 63
- Estrategias: 63

3.2 Eje estratégicc 2. Seguridad Integral, Inclusión Social y Gestión de Riesgos ... 67

- Objetivo Específico. 71
- Estrategias: 72

3.3 Eje estratégicc 3. Desarrollc Integral, Socic productivo y Comercial 74

- **Objetivo Específico.** 81
- **Estrategias:** 81

3.4 Eje Estratégico 4. Participación Demccrática y Construcción de Ciudadanía .. 85

- **Estrategias:** 87

4. Ocbernanza democrática, seguimiento y rendición de cuentas 89

4.1 Implementar la Gobernanza del Plan 89

4.2 Principios del Buen Gobiernc 90

4.3 Sistema de Seguimiento Estratégicc del Buen Gobiernc 92

4.4 Evaluación del Buen Gobiernc de Imparables 93

4.5 Rendición de Cuentas del Buen Gobierno 94

4.6 Pacto del Buen Gcbierno 96

INTRODUCCIÓN

Pichincha es el corazón latente del Ecuador. Es una provincia diversa, fértil, histórica y pujante que abarca mucho más que la capital de la República. Pichincha es la majestuosidad de sus volcanes, la biodiversidad única del Chocó Andino, la fuerza productiva y florícola de Cayambe y Pedro Moncayo; la riqueza agropecuaria de Mejía y Rumiñahui; y el potencial agrícola, ganadero, turístico y productivo del Noroccidente, representado por Puerto Quito, Pedro Vicente Maldonado y San Miguel de los Bancos. Con sus 8 cantones y sus parroquias rurales y urbanas, Pichincha posee un enorme potencial humano, productivo y económico que debemos convertir en más oportunidades, empleo y bienestar para sus familias.

Sin embargo, hoy nuestra provincia enfrenta grandes retos estructurales que amenazan la tranquilidad y el bienestar de nuestras familias: inseguridad en vías e itinerarios productivos, infraestructura vial secundaria y terciaria deteriorada o abandonada, sistemas de riego obsoletos, desprotección ante eventos climáticos y riesgos naturales, y una gestión pública provincial que requiere modernizarse, desconcentrarse y servir con absoluta transparencia.

Ha llegado el momento de asumir la conducción de Pichincha con liderazgo, experiencia, vocación de servicio y rigor técnico. Presentamos este Plan de Gobierno 'Pichincha imparable' no como una simple propuesta electoral, sino como una hoja de ruta estratégica integral, participativa y medible, diseñada desde el territorio para transformar vidas.

Nos guían valores innegociables: la honestidad, el trabajo colaborativo, la equidad territorial, la innovación pública y la cercanía con cada comunidad. Nos comprometemos a gobernar escuchando, planificando con evidencia y entregando resultados concretos que consoliden a Pichincha como una provincia próspera, conectada, protegida e imparable.

inicialmente este documento tiene un diagnóstico situacional de la provincia en el cual se detalla entre otros: territorio, límites, población, contexto económico, gestión de riesgos, infraestructura, educación y servicios básicos.

En un segundo bloque se desarrolla los objetivos generales y específicos, así como sus estrategias; de igual manera un breve diagnóstico de la situación de los ejes y el enfoque estratégico de los mismos analizados de manera holística, en donde encontraremos programas, procesos ejecutores que se interrelacionan, ejes transversales que se convierten en mecanismos de regulación, control y asesoramiento; y procesos de apoyo estratégico para el cumplimiento de los

ejecutores. Finalmente se describen los Mecanismos periódicos y públicos de Rendición de cuentas.

Creemos profundamente en la democracia como el sistema de organización social capaz de ofrecer posibilidades de participación eficaces, concretas y justas. Proponemos una democracia tridimensional, para que como ciudadanos podamos gozar plenamente de nuestros derechos. Democracia social, en la que los actores seamos los protagonistas concretos, palpables y eficaces de las decisiones.

Democracia político-territorial, en la que los ciudadanos hacemos valer nuestros derechos a través de instituciones encargadas de garantizar de modo descentralizado los derechos y empoderando a la ciudadanía en sus territorios. Democracia económico-productiva, en la que podamos acceder a los bienes y servicios frutos del desarrollo del país en la era del conocimiento. La adecuada planificación con una Visión Sistémica y el compromiso de sus autoridades con honestidad, transparencia y responsabilidad otorgará, la confianza de los pichinchanos.

PLAN DE TRABAJO
DE LA PREFECTURA

DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL

PICHINCHA IMPARABLE

Conocemos nuestra realidad para tomar decisiones inteligentes y construir una provincia imparable.

ANÁLISIS INTEGRAL
Entendemos nuestra realidad territorial

EVIDENCIA Y DATOS
Decisiones basadas en información confiable

PARTICIPACIÓN CIUDADANA
Escuchamos a nuestra gente, construimos juntos

VISIÓN ESTRATÉGICA
Identificamos desafíos, oportunidades y prioridades

RUMBO CLARO
Diagnóstico para transformar nuestra provincia

SOSTENIBLE | INNOVADORA | SOLIDARIA | TRANSPARENTE | CERCANA | EFICIENTE

MOVIMIENTO IMPARABLES | LISTA 79

1. DIAGNÓSTIGG DE LA SITUACIÓN AGTUAL

1.1 Alíneacíón estratégíca

Instrumento	¿Qué establece?	¿Cómo se articula con el Modelo de Provincia Imparable?
Constítucíón de la Repúblíca del Ecuador	Reconoce el derecho al Buen Vivir, la igualdad, la participación ciudadana, la sostenibilidad, la autonomía de los gobiernos autónomos descentralizados y la obligación del Estado de brindar servicios públicos de calidad (Art. 263).	El Modelo de Provincia imparable convierte estos principios en una estrategia integral que fortalece a las personas, transforma las parroquias y comunidades, y moderniza las instituciones provinciales para velar por los derechos, generar oportunidades y mejorar la calidad de vida dentro de las competencias provinciales.
GOOTAD	Define las competencias exclusivas de los gobiernos provinciales en vialidad provincial, sistemas de riego y drenaje, fomento agropecuario y productivo, gestión ambiental, cuencas hidrográficas y cooperación internacional (Art. 41 y 42).	Los tres ejes del Modelo desarrollan de manera integrada estas competencias provinciales mediante políticas públicas que fortalecen la conectividad, el desarrollo productivo, la gestión comunitaria y la modernización de la Prefectura.
Código Orgáníco de Planificación y Finanzas Públioas (COPFP)	Establece el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, la planificación por resultados y la articulación entre planificación e inversión pública.	El Modelo organiza la planificación estratégica de la provincia mediante objetivos, políticas y proyectos articulados con el PDOT Provincial y la programación de inversiones orientadas a resultados sostenibles y de alto impacto.

Código Orgánico Administrativo (COA)	Regula la actuación administrativa bajo principios de eficiencia, eficacia, calidad, simplificación, transparencia y servicio a la ciudadanía.	El eje Nuestras Entidades Provinciales impulsa la reorganización institucional, la simplificación administrativa, la gestión por procesos y la mejora continua para ofrecer servicios provinciales ágiles, oportunos y de excelencia.
Ley Orgánioa de Participación Ciudadana	Garantiza el derecho de la ciudadanía a participar en la planificación, gestión, control social y rendición de cuentas del gobierno provincial.	El Modelo incorpora la participación ciudadana y comunitaria como principio transversal, fortaleciendo la corresponsabilidad, el gobierno abierto y la construcción colectiva de las políticas públicas con los cantones y parroquias.
Ley Orgánioa de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP)	Garantiza el acceso a la información pública y promueve la transparencia activa de las instituciones del Estado.	El eje Nuestras Entidades Provinciales incorpora mecanismos de transparencia, datos abiertos, trazabilidad y rendición permanente de cuentas en toda la gestión y contratación de la Prefectura.
Ley Orgánioa de Proteooión de Datos Personales	Regula el tratamiento responsable de la información personal en el sector público y privado.	La transformación digital provincial propuesta incorpora una gobernanza responsable de los datos, garantizando seguridad, privacidad e interoperabilidad entre entidades provinciales, municipales y parroquiales.
Agenda 2030 y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	Establece metas globales relacionadas con desarrollo territorial sostenible, instituciones sólidas, acción climática, seguridad alimentaria e inclusión.	Los tres ejes del Modelo contribuyen directamente al cumplimiento de los ODS mediante un enfoque de sostenibilidad ambiental, fortalecimiento agrícola/productivo, inclusión e innovación pública.

Plan Naoional de Desarrollo	Define las prioridades nacionales en desarrollo económico, inclusión social, sostenibilidad ambiental, productividad y fortalecimiento institucional.	El Modelo complementa estos lineamientos desde las competencias exclusivas y concurrentes de la Prefectura, articulando la acción provincial con las prioridades nacionales de desarrollo.
Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Provinoial (PDOT)	Orienta el desarrollo territorial, ambiental, vial y económico-productivo de la Provincia de Pichincha.	El Modelo de Provincia imparable constituye la propuesta estratégica para operacionalizar la visión territorial de Pichincha, integrando desarrollo humano, transformación rural/urbana y fortalecimiento institucional.

Fuete: Desarrollo Propio de este Plan

Para construir la provincia que soñamos y merecemos, debemos comprender con rigor científico y técnico la realidad actual de Pichincha. Pichincha tiene recursos, capacidades y un enorme potencial. El reto está en convertirlos en resultados visibles, con mejor planificación, coordinación entre instituciones y una ejecución presupuestaria que llegue de manera oportuna a cada territorio.

El presente diagnóstico de la situación actual de la Provincia de Pichincha expone la situación actual vigente de la provincia. Su finalidad es identificar, con base en información pública verificable, las condiciones territoriales, demográficas, sociales, económicas, ambientales e institucionales que deberán orientar la visión, los objetivos, las políticas, los programas y los proyectos del Plan de Trabajo.

El diagnóstico no se limita a enumerar problemas. Reconoce las fortalezas construidas por la provincia, analiza las transformaciones que están modificando la vida de sus habitantes, identifica las brechas que requieren atención y determina las oportunidades que pueden convertirse en motores de desarrollo.

La información empleada proviene principalmente del Instituto Nacional de Estadística y Censos iNEC, del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT y del Plan de Uso y Gestión del Suelo PUGS, de los informes de rendición de cuentas, del Plan Operativo Anual 2026 GAD-Pichincha y de los registros institucionales disponibles.

Pichincha es una provincia estratégica para el Ecuador. integrada por 8 cantones y 96 parroquias entre rurales y urbanas, nuestra provincia sostiene una economía diversa, importantes motores productivos y un patrimonio natural de valor incalculable. Sin embargo, este dinamismo exige una gestión provincial cada vez más cercana, eficiente y territorialmente equitativa.

De acuerdo con los datos de la ENEMDU (iNEC 2025), Pichincha registró una tasa de empleo adecuado del 53,0% concentrado en la parte rural, cifra sustancialmente mayor al 37,1% del promedio nacional.

Si bien esto ratifica la solidez de nuestra estructura productiva, también nos desafía a reducir la informalidad y multiplicar las oportunidades en los territorios periféricos y sobre todo en la ruralidad. Esta necesidad se vuelve imperativa al constatar la brecha nacional de pobreza por ingresos (21,4%), la cual afecta con dureza al sector rural (37,6%) en comparación con el urbano (13,8%).

Frente a esta realidad, la misión central de la Prefectura trasciende la simple asignación de recursos: se trata de transformar el presupuesto público en bienestar concreto para la gente.

Esto se traduce en carreteras rurales en óptimo estado, sistemas de riego eficientes, apoyo directo a nuestros pequeños y medianos productores, protección de cuencas hídricas, gestión integral de riesgos y una administración transparente que planifique, ejecute y rinda cuentas.

Pichincha no parte de cero. Construimos sobre lo avanzado, corregimos lo que deba ser mejorado y consolidamos un gobierno provincial presente en el territorio, capaz de convertir sus competencias constitucionales en equidad y calidad de vida para todas las familias pichinchanas.

Cómo leer este diagnóstico

El hilo conductor del diagnóstico parte de la identidad y las capacidades del territorio; analiza las transformaciones que vive la Prefectura de Pichincha; identifica sus desafíos actuales; evalúa la capacidad institucional para enfrentarlos; y convierte los principales problemas en oportunidades para el Modelo de una Provincia que sea Productiva, Segura, Sostenible y Honesta.

Este enfoque mantiene la secuencia metodológica del Plan imparables: evidencia, problema, causas, población afectada, competencia pública, oportunidad de transformación y resultado esperado.

Imagen 1.Representación gráfica del entendimiento del diagnóstico



Elaboración: Comisión de Planificación 2026

Para construir la provincia que soñamos y merecemos, debemos comprender con rigor científico, territorial y técnico la realidad actual de Pichincha. La provincia no sufre por falta de recursos o de potencial, sino por deficiencias históricas de planificación, articulación institucional, subejecución presupuestaria y una brecha persistente entre la gestión centralizada y las necesidades reales de sus 53 parroquias rurales.

1.2 Descripción del territorio

La provincia de Pichincha abarca una extensión aproximada de 9.494 km^2, caracterizada por una profunda diversidad geográfica, microclimática y socioeconómica. Comprende 8 cantones diferenciados con dinámicas productivas y urbanas complejas:

Tabla 1. Distribución territorial por cantones

Nombre	Superficie	Porcentaje
DMQ	4.204 km²	44,28 %
Mejía	1.459 km²	15,37 %
Cayambe	1.187 km²	12,50 %
San Miguel de los Bancos	801 km²	8,43 %
Puerto Quito	719 km²	7, 57 %
Pedro Vicente Maldcnado	657 km²	6,93 %
Pedro Moncayo	333 km²	3,50 %
Rumiñahui	134 km²	1,42 %
Total	9.494 km²	100%

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Pichincha (2015-2019).

- Distrito Metropolitano de Quito: Cabecera provincial y nacional. Concentra los principales servicios financieros, académicos y administrativos, pero padece una alta saturación en los accesos de entrada/salida (Autopista General Rumiñahui, intervalles, Panamericana Norte y Sur) y fuertes presiones de expansión sobre valles y parroquias rurales periurbanas.
- Rumiñahui (Sangolquí): Nodo estratégico del Valle de Los Chillos con alta densidad poblacional y fuerte actividad comercial, gastronómica y educativa (ESPE), enfrentando retos de congestión vial, saturación de redes hídricas y vulnerabilidad volcánica.
- Mejía (Machachi): Eje agropecuario y ganadero de la provincia, pilar de la soberanía alimentaria y provisión de lácteos. Requiere fortalecimiento de la red vial terciaria, tecnificación de riego y cadenas de frío.
- Cayambe: Centro negrálgico de la floricultura de exportación y la agricultura familiar campesina. Enfrenta elevadas pérdidas de caudal por canales de riego obsoletos y concentración de intermediarios en productos lácteos y agrícolas.

- Pedro Moncayo (Tabacundo): Potencia agrícola y florícola que demanda de forma prioritaria la consolidación del sistema de riego Tabacundo y la rehabilitación de caminos vecinales para la salida de cosechas.
- Noroccidente (Puerto Quito, Pedro Vicente Maldonado, San Miguel de los Bancos): Zona de alta biodiversidad (Chocó Andino) con vocación agroindustrial (cacao, frutas tropicales, palma, ganadería) y ecoturística, expuesta a la falta de conectividad asfaltada permanente y desprotección ante la delincuencia rural.

1.3 Matriz de Díagnóstico Territorial por Dímensiones

Dimensión Territorial	Diagnóstico / Situación de Referencia e Implicación Estratógica
integración Provincial y Capitalidad	Conurbación directa del Distrito Metropolitano de Quito con los valles de Los Chillos y Tumbaco, y alta dependencia de movilidad intercantonal. Exige planificación coordinada entre la Prefectura y los GAD Municipales para ejes viales metropolitanos, variantes y corredores logísticos.
Red Vial Provincial (Secundaria y Terciaria)	Concentración del mantenimiento en ejes arteriales concesionados; abandono progresivo de vías de penetración agrícola y caminos vecinales rurales. Exige la creación del Programa 'Pichincha Conectada' para mantenimiento preventivo, asfaltado rural y estabilización de taludes.
Sistemas de Riego y Cuencas Hidrográficas	Pérdidas de hasta el 45% de caudal por infiltración en canales de tierra u obsoletos; escasa tecnificación de riego parcelario. Exige el revestimiento masivo de canales, tecnificación por goteo/aspersión y manejo integral de microcuencas.
Fomento Agropecuario y Productivo	intermediación abusiva que castiga al pequeño productor; falta de infraestructura de

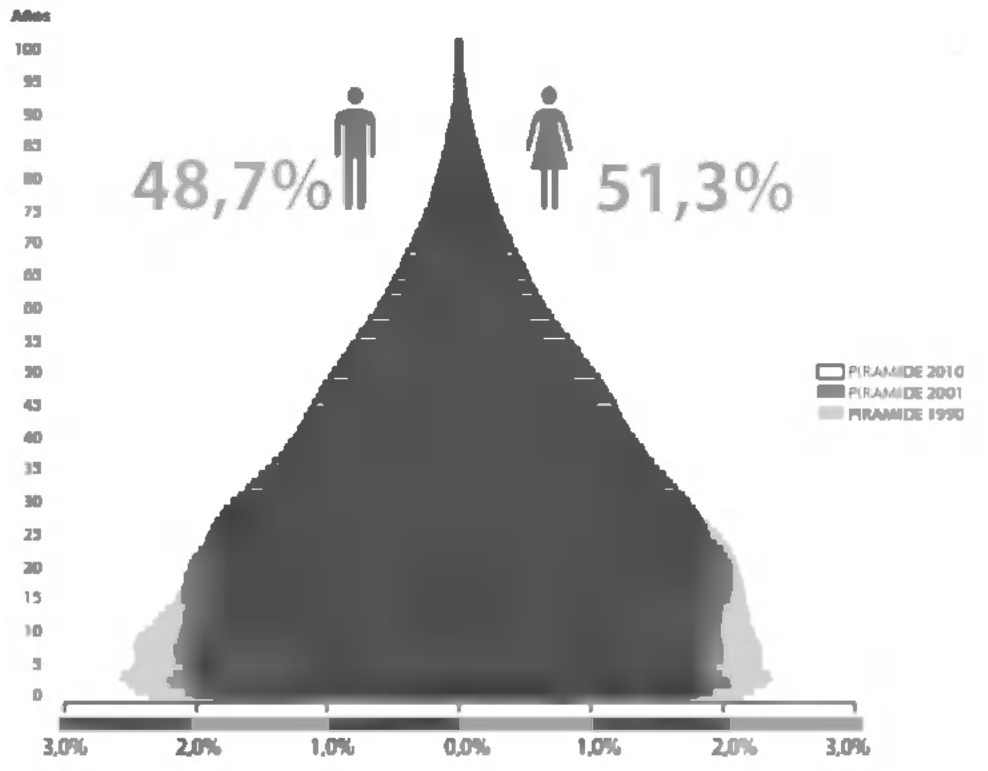
	almacenamiento, acopio y cadena de frío. Exige la Red de Centros de Acopio y Transformación Agroindustrial, créditos cofinanciados y marca de calidad provincial.
Seguridad Ciudadana Rural y Comunal	incremento de abigeato, robos en ejes viales y vulnerabilidad en comunidades rurales alejadas. Exige un Sistema Provincial de Prevención y Seguridad Ciudadana integral: centrales de monitoreo, patrullaje en ejes provinciales y brigadas comunitarias.
Sostenibilidad y Gestión Ambiental	Amenazas de deforestación, expansión urbana no planificada en zonas de recarga hídrica y vulnerabilidad alta ante deslices y erupciones. Exige la protección activa del Chocó Andino, reforestación de microcuencas y licenciamiento ambiental 100% digital.

Fuete: Desarrollo Propio de este Plan

1.4 Características de la población

La población estimada de la provincia de Pichincha es de aproximadamente 3,399,908 millones de habitantes, según las proyecciones demográficas oficiales del iNEC. La Distribución porcentual de la población aproximadamente 52 % son mujeres y el 48 % son hombres, manteniendo la tendencia demográfica del último censo. Es decir, en valores absolutos 1.744.153 son mujeres y 1.655.755 son hombres.

Gráfico 1. Distribución de la población de la provincia



Fuente: INEC (2026).

Pichincha es la segunda provincia más poblada del país; constituye el 18% de la población total del Ecuador, el 63% de su población está concentrada en las cabeceras cantonales (población urbana); sin embargo, es importante señalar que muchas parroquias rurales que son cercanas a los centros urbanos, tienen poblaciones superiores a las cabeceras cantonales de la provincia y del país, mismas que son además las parroquias poblacionalmente más grandes del país como: Calderón, Conocoto, Tumbaco, San Antonio y Amaguaña. (CPP).

La estructura poblacional de la provincia de Pichincha ha experimentado cambios significativos en los últimos 21 años. Se ha observado un aumento en la proporción de adultos y adultos mayores en comparación con los grupos de infantes y niños. Los nacimientos han disminuido paulatinamente reflejando una menor concentración de población en los grupos quinquenales de 0 a 9 años.

La mayoría de la población se concentra ahora entre los 10 y 29 años, y la edad media ha aumentado de 23 años en 2001 a 34 años en 2022. La población adulta mayor también está creciendo cada vez más, a tal punto que el índice de envejecimiento de la población de Pichincha pasó de 19,6% a 46,2% entre 2001 y 2022 respectivamente; es decir en 21 años, la relación de la población adulta mayor respecto a las personas menores de 15 años es más que el doble.

La mayor parte de la población se auto identifica como mestiza (87%), aunque únicamente el 6,2% de la población de esta provincia se considera indígena, es la provincia con mayor presencia indígena del país (192.585); si relacionamos con respecto a la población total de cada cantón, vemos que Cayambe, Pedro Moncayo y Mejía tienen 35,5%, 29,6% y 14% de población indígena respectivamente. (CPP).

1.5 Contexto social

- **Pobreza y desigualdad**

En Ecuador, la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI– se redujo más de 20 puntos porcentuales entre 2010 y 2022 (pasó de 60,1% a 39,8%) según los censos de población y vivienda levantados por el iNEC en 2010 y 2022.

Esta pobreza es de tipo estructural y tiene 5 componentes (capacidad económica, acceso a educación básica, acceso a vivienda, acceso a servicios básicos y hacinamiento), su mejora se ha producido a lo largo de estos 12 años; sin embargo, en los últimos 5 años esta mejora ha sido más lenta que en los 7 años previos. igual ha sucedido en la provincia de Pichincha, la pobreza por NBI se redujo más de la mitad en estos 12 últimos años, pues pasó de 33,5% en 2010 a 15,9% en 2022, con lo cual esta provincia es la menos pobre del Ecuador.

En el área rural, la tasa de pobreza pasó de 18,4% en 2019 a 25,3% en 2021, para luego reducirse a 21,3% en 2022. Mientras tanto, en el área urbana, la pobreza aumentó de 12,0% en 2019 a 18,1% en 2021, y luego disminuyó a 15,0% en 2022. En el total general, la pobreza se incrementó de 12,8% en 2019 a 19,3% en 2021, para luego descender a 15,9% en 2022.

- **Empleo**

(CPP). Al analizar las estadísticas de empleo en el área rural y urbana en los años 2019, 2021 y 2022, se observa una tendencia de disminución significativa. En el año 2019, el porcentaje de empleo adecuado en el área rural fue del 44,2%, mientras que en el área urbana fue del 54,7%.

Sin embargo, para el año 2021, estos números disminuyeron a 36,7% y 44,9% respectivamente. En el año 2022, se observa un ligero repunte en ambos casos, con un 41,0% en el área rural y un 49,5% en el área urbana. El porcentaje total general

de empleo adecuado también muestra una disminución del 53,0% en 2019 al 43,6% en 2021, y un aumento a 48,2% en 2022.
Según los datos presentados por el INEC 2022, el subempleo ha experimentado un aumento significativo en las áreas rurales y urbanas entre 2019 y 2021, con una ligera disminución proyectada para 2022. impacto que tiene mucho que ver con la Pandemia por la COVID_2019. En el ámbito rural, la tasa de subempleo aumentó del 14,6% en 2019 al 21,4% en 2021, y tuvo una ralentización, finalizando en 17,9% en el 2022.

Por otro lado, en las áreas urbanas, la tasa de subempleo pasó del 12,1% en 2019 al 21,8% en 2021, y con 19,4% en 2022. Estos datos son indicativos de un desafío persistente en el mercado laboral, con implicaciones significativas para el bienestar económico y social de la población de la provincia de Pichincha. Es crucial que se implementen estrategias efectivas para abordar esta tendencia al alza del subempleo, tanto en entornos rurales como urbanos, a fin de promover condiciones laborales más equitativas y sostenibles.

La tasa de desempleo en la provincia de Pichincha en áreas rurales y urbanas en los años 2019, 2021 y 2022, se identifica las siguientes tendencias: En el área rural, la tasa de desempleo ha experimentado un aumento del 5,2% en 2019 al 7,0% en 2022, con un pico del 7,4% en 2021.

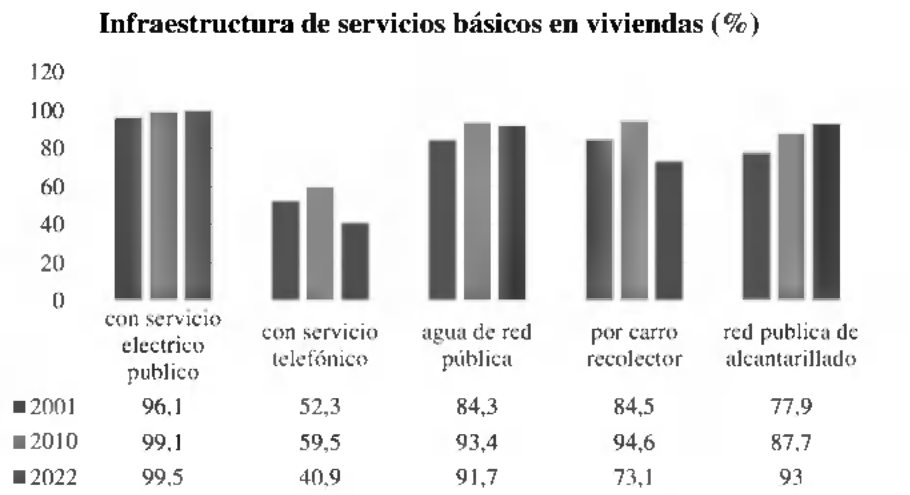
Este incremento podría estar relacionado con varios factores, como la falta de oportunidades laborales, la migración hacia áreas urbanas en busca de trabajo o cambios en la estructura económica de la región y por supuesto, los efectos de la pandemia por la COVID_2019.

Por otro lado, en el área urbana, la tasa de desempleo también ha mostrado variaciones significativas, pasando del 8,5% en 2019 al 8,8% en 2022, con un punto máximo del 11,4% en 2021. Estos cambios pueden estar vinculados a la dinámica del mercado laboral urbano, la demanda de mano de obra en sectores específicos, o la influencia de factores externos como crisis económicas o pandemias.

- **Infraestructura**

(CPP). La cobertura y caracterización de los servicios básicos, sociales, infraestructura vial, cambio del uso suelo (para fines agrícolas y suelo urbano), se identifican asentamientos humanos de carácter residencial y de servicios complementarios; asentamientos humanos vinculados a la actividad agrícola, vinculados a transporte y acopio, servicios financieros y administrativos y, asentamientos humanos relacionados a la producción agrícola y pecuaria.

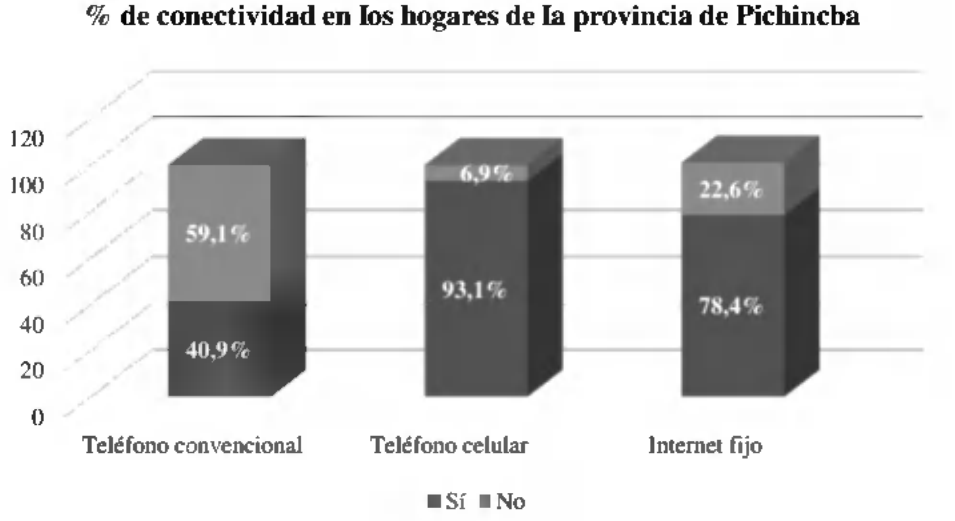
Gráfico 2. infraestructura de servicios básicos en vivienda



Fuente: Censo de Población y Vivienda por INEC, 2001, 2010 y 2022.
Elaboración: GADPP, 2024

La infraestructura de servicios básicos en la provincia de Pichincha comprende, las viviendas con servicio eléctrico, abastecimiento de agua, eliminación de basura y conexión de servicio higiénico y hogares con servicio telefónico.

Gráfico 3. infraestructura de servicios básicos



Fuente: Censo de Población y Vivienda por INEC, 2022;
Elaboración: GADPP, 2024

- **Educación**

(CPP). El sistema educativo en la provincia de Pichincha es fiscal, fiscomisional, municipal y privado, y se encuentra constituido principalmente por nivel inicial, nivel básico y bachillerato.

El número de planteles educativos existentes en la provincia de Pichincha se encuentran distribuidos de la siguiente manera: fiscales 752, fiscomisionales 72, municipales 43, particulares 882.

De acuerdo con cifras presentadas por el Ministerio de Educación para el período 2022- 2023 respecto a estudiantes matriculados, hay disparidades significativas entre las áreas rurales y urbanas.

En el área rural, el número de estudiantes masculinos es de 111.976, mientras que el número de estudiantes femeninas es de 108.079.

En contraste, en el área urbana, hay 257.333 estudiantes masculinos y 256.246 estudiantes femeninas matriculados. Estas cifras sugieren que hay una mayor concentración de estudiantes en el área urbana en comparación con el área rural.

Además, es crucial analizar más a fondo las posibles razones detrás de estas disparidades y considerar cómo podrían afectar el acceso a la educación y las oportunidades para los estudiantes en diferentes entornos.

Este análisis inicial destaca la importancia de abordar las diferencias en la matrícula estudiantil entre áreas rurales y urbanas para garantizar la equidad y la igualdad de oportunidades en el sistema educativo. De este total el 43,36% corresponde a estudiantes de inicial, Educación Básica y Bachillerato; seguido de estudiantes de EOB y Bachillerato con el 30,39%.
Escolaridad

(CPP). En la provincia de Pichincha la tasa de escolaridad mayor a 12 años presenta al DMQ, como el cantón que tiene el mayor porcentaje con 35,3%, seguido del cantón Rumiñahui con el 20%. Mientras que los cantones de Pedro Moncayo, Pedro Vicente Maldonado y Puerto Quito, tienen 0%.

Los cantones que tienen la mayor tasa de escolaridad entre 9 y 12 años son los cantones del noroccidente de la provincia con 100%, los demás cantones tienen un porcentaje entre 44% y 62%. Los cantones que tienen la mayor tasa de escolaridad menor a 9 años son Tabacundo con 40% y Cayambe con 37,5%.

- **Vivienda**

(CPP). Según datos del Censo 2022, el porcentaje de hogares que tienen vivienda propia totalmente pagada, propia y la está pagando, regalada, donada, heredada o por posesión es de 55,9%, mientras que el 32,52% de hogares no tienen hogar propio y tienen que pagar arriendo.

Respecto a la tenencia de vivienda arrendada o anticresis, se tiene un porcentaje de alrededor del 40% de mujeres jefas de hogar, y 60% de hombres jefes de hogar que no tienen vivienda propia.

Tabla 2. Tenencia de vivienda

Tenencia de vivienda	Hogares	%
Propia y totalmente pagada	387.564	38,97
Propia y la está pagando	86.768	8,72
Propia (regalada, donada, heredada o por posesión)	81.584	8,21
Arrendada /anticresis	32.3487	32,52
Prestada o cedida (no paga)	108.889	10,95
Por servicios	6.307	0,63
Total	**994.599**	**100**

Fuente y elaboración: INEC, 2022

1.6 Contexto eoonómioo.

El sector económico productivo en la provincia de Pichincha tiene una importancia estratégica en términos de producción y comercialización de bienes y servicios, la capital de la provincia es la sede política administrativa del país y uno de los centros productivos de bienes y servicios más importante que contribuye al desarrollo económico y productivo del Ecuador, ya que su participación en la economía nacional es muy significativa.

Pichincha constituye un centro de comercio para el mercado doméstico y un punto de intercambio del país con los mercados internacionales.

Su producción está ampliamente diversificada y aquellos productos que han tenido éxito, a nivel internacional, se caracterizan por su calidad insuperable, como, por ejemplo: las flores que se producen en los cantones de Quito, Cayambe y Pedro Moncayo; así como el café y chocolate del noroccidente de Pichincha.

- **Indicadores económiccs.**

Para el segundo trimestre del año 2024, según datos de la Encuesta de Empleo y Desempleo trimestral del instituto Nacional de Estadísticas y Censo iNEC, a nivel nacional de los 8,56 millones de personas que conforman la Población Económicamente Activa (PEA) a junio de 2024, 3,0 millones de personas (35,0%) tiene un empleo adecuado, frente a 5,56 millones que tienen un empleo en condiciones no adecuadas.

El desempleo, como ya se mencionó anteriormente, es un problema que afecta sobre todo a la población entre 18 y 29 años. Adicional a las brechas de edad que existen en el mercado laboral ecuatoriano, los indicadores por género también persisten.

En junio de 2024, del total de personas con empleo adecuado, el 66,8% fueron hombres frente al 33,2% de mujeres. Mientras que, de las personas desempleadas, el 49,2% corresponde a mujeres y 50,8% a hombres. El ingreso laboral medio de un hombre con empleo fue de $410 y, de una mujer con empleo de $300.

VAB (VALOR AGREGADO BRUTO). Con información del Valor Agregado Bruto, presentado por el Banco Central del Ecuador 2022, la provincia de Pichincha aporta con el 25,76% al producto interno bruto del país.

El desarrollo económico en la provincia de Pichincha se encuentra fuertemente influenciado por varias actividades clave. En particular, el comercio al por mayor y al por menor, la reparación de vehículos automotores y motocicletas, las actividades profesionales, científicas, técnicas y administrativas, las actividades inmobiliarias, el transporte y almacenamiento, así como las actividades de servicios financieros, excepto 35,3% 28,6% 26,2% 6,7% 2,4% 0,6% 0,2% Superior Bachillerato Básica Posgrado Ninguno Post bachillerato Alfabetización 18 las de seguros y fondos de pensiones, representan conjuntamente el 54,09% del Valor Agregado Bruto (VAB) de la provincia.

La economía de Pichincha se concentra principalmente en Quito, ya que la mayoría de la población reside en esta ciudad, que también es el epicentro político, albergando las principales dependencias gubernamentales, culturales y comerciales del país.

La población de la provincia de Pichincha desarrolla sus actividades principalmente en los servicios financieros, comercio, turismo y el sector público, entre otros. Quito, como capital de Ecuador y cabecera provincial, tiene una sólida

presencia en el sector financiero y comercial, en donde encontramos, desde pequeños negocios locales hasta grandes corporaciones internacionales, impulsando la economía provincial y nacional.

En menor cantidad la población se dedica a la agricultura y la producción agroindustrial, destacándose la diversificación de cultivos, como la producción de flores, hortalizas, frutas y lácteos en los diferentes cantones y parroquias rurales del Distrito Metropolitano.

La economía rural de Pichincha se basa en la agricultura con grandes extensiones agrícolas en tierras altas que producen: trigo, cebada, maíz, avena, papas, cebolla y tomates y en el noroccidente; plátano, palma africana, café, cacao, caña de azúcar y palmito. El cultivo de estos productos es utilizado para el consumo nacional. Luego de la agricultura, la otra actividad principal de la provincia en el sector rural es la ganadería con la crianza de ganado: vacuno, porcino, caballar, ovino y caprino.

1.7 Gestión de Riesgos.

Pichincha por su situación geográfica1, tiene una topografía accidentada y sus condiciones geológicas e hidrometeorológicas, hacen de esta provincia que esté propensa a la ocurrencia de terremotos, inundaciones, erupciones volcánicas, movimientos en masa y una serie de fenómenos naturales que sumados a las vulnerabilidades del territorio provocan daños significativos.

Un claro ejemplo son las amenazas volcánicas que rodean a la provincia; estos volcanes se han caracterizado por tener ciclos eruptivos muy largos que desencadenan temor, incertidumbre y alerta en la población.

Frente a esta amenaza natural y otras mencionadas anteriormente, la provincia se obliga a contar con planes de contingencia integrales orientados a la prevención, mitigación, respuesta y recuperación.

Pero también existen amenazas antrópicas, entre estas podemos citar los deslizamientos, hundimientos, desprendimientos, flujos de escombros, sequías, la desertificación del suelo e inundaciones que se desprenden de la deforestación, del impacto de obras sin remediación ambiental, los procesos desordenados de

[1] www.pichincha.gov.ec, ver ícono "Atlas de Pichincha, Sistema de Información Geográfica" y tabla 1: Ficha Provincial de la Provincia de Pichincha

urbanización, entre otras ligadas estas amenazas al peligro que están expuestas zonas de menor calidad de vida.2

A continuación, se detallan las amenazas naturales presentes en la provincia, su proceso de afectación y su calificación de ocurrencia, además se ilustra la ubicación de estas amenazas en la provincia.

Tabla 3. Procesos geodinámicos en la provincia

ROCESO OEODiNÁMICO	UBICACiÓN	AFECTACIONES PRINCiPALES	DESCRIPCIÓN
Movimientos en masa	En casi toda la provincia, a excepción de la parte sureste de la misma	Vías de acceso a los poblados	Infraestructura urbana, costos el mantenimiento vial debido a deslizamientos sobre la vía
Vulcanismo	La provincia presenta en su territorio 20 volcanes localizados en la coordillera oriental y occidental, entre ellos los que se encuentran activos Guagua Pichincha, Cotopaxi, Pululahua	Infaestructura urbana, vial, productiva y áereas naturales.	La infraestructura urbana y produtiva afectada por los flujos piroplásticos, lava y lodo. Costos en la limpieza de vías, contaminación de fuentes agua y reservorios, por caida de cenizas, recuperación de industria productiva.
Sismicidad	Hay un mayor número de ociurrencias de sismos al norte de la ciudad de Quito, también se han registrado sismos al este, al sur y al oeste de la provincia	Infraestructura urbana, productiva y vías	Edificaciones en riesgo, costosde recuperación de infraestructura y vial.

Fuente: Instituto Espacial Ecuatoriano (2012)

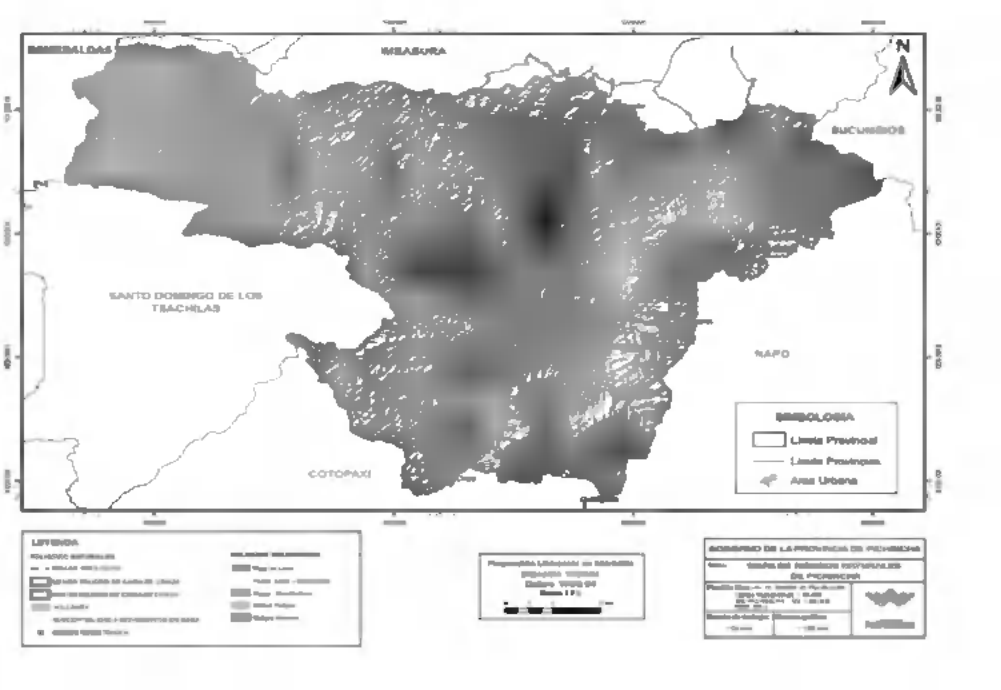
Tabla 4. Matriz de descripción de amenazas naturales

AMENAZAS NATURALES	UBICACIÓN	OCURRENCIA
Volcánica	Noroeste de la provincia (cantón Cayambe). En la cordillera occidental que cruza la provincia (Pululahua y Guagua Pichincha)	Alta
Sísmica	Este evento está presente en toda la provincia, pero existe una presencia de sismos al norte de la ciudad de Quito	Alta
Movimientos en masa	Casi toda la provincia está expuesta a esta amenaza. Hay una mayor incidencia en la zona noroccidental, pero en la parte sur occidental hay mayor implicación por la presencia de la vía Aloag Santo Domingo	No se puede predecir ocurrencia
inundaciones	Franja este de la provincia, zonas bajas de cuencas hidrográficas y riberas de ríos principales (ej. cuenca del Guayllabamba e influencia oriental).	Media
Deforestación	El mayor grado de la deforestación se ubica en la cordillera occidental, al norte del DQ, al este del cantón Mejía y al noroccidente de la provincia	Alta, especialmente en las zonas protegidas
Erosión	La erosión se encuentra principalmente en las vertientes de las cordilleras	Media

Presión Poblacional	Al noroeste de la provincia	Alta
Contaminación de los recursos naturales	En las zonas urbanas, industriales y agroindustriales de la provincia	Alta

Fuente: Instituto Espacial Ecuatoriano (2012)

Imagen 3. Representación de las amenazas naturales en la provincia



Fuente: Instituto Espacial Ecuatoriano (2012)

1.8 Contexto de Seguridad Ciudadana y Convivencia Pacífica.

La seguridad ciudadana constituye uno de los derechos fundamentales de todo ser humano, reconocido por las normas tanto internacionales como nacionales, que si bien en toda constitución democrática responde a una obligación de los Estados, es evidente que la dinámica propia de los hechos delictivos y violentos que actualmente atraviesa el Ecuador, han sobrepasado sus capacidades; por lo que, frente a esta dinámica, como gobiernos autónomos descentralizados provinciales es fundamental analizar el rol que con base en las competencias corresponde ejercer ante el fenómeno de la inseguridad.

La seguridad ciudadana aborda el fenómeno de la delincuencia y la violencia como un problema multicausal y multidimensional, que requiere de un accionar interinstitucional y multidisciplinario, a razón de su vínculo estrecho con múltiples

factores de riesgo en el ámbito social, económico y político. Entre los principales factores de riesgo, se encuentran factores estructurales como de proximidad, los cuales maximizan la probabilidad de que los individuos adquieran comportamientos antisociales, delictivos y violentos que afectan a la calidad de vida de las personas y la dignidad humana.

La pobreza, la marginalidad, el desempleo, el limitado acceso a servicios básicos, entre otros, se consideran factores de carácter estructural, muchos de los cuales son visibles en la provincia y requieren de una inversión a largo plazo por parte de las instituciones competentes, mismo que debe desarrollarse mediante un trabajo interinstitucional, para realizar modificaciones sustanciales y obtener resultados tangibles que mejoren la calidad de vida de los habitantes.

En la provincia de Pichincha se refleja indicadores socioeconómicos preocupantes, como el incremento de la inseguridad, el crecimiento de la tasa de subempleo, empleo no pleno y empleo informal; en este contexto, se debe considerar que, tanto la pobreza, el desempleo y la desigualdad en distintos matices guardan una estrecha relación de causa - efecto con los niveles de violencia y criminalidad que las ciudades experimentan (Anser et al 2020; Banco Mundial 2014; Carrillo Sagástegui 2023; Marreno y Rodríguez 2013).

A continuación se presenta el cuadro comparativo de homicidios intencionales entre el primer semestre del 2025 y 2026 en la provincia por cantones.

Gráfico 4. Homicidios Intencionales cantón Quito comparativo primer semestre 2025-2026

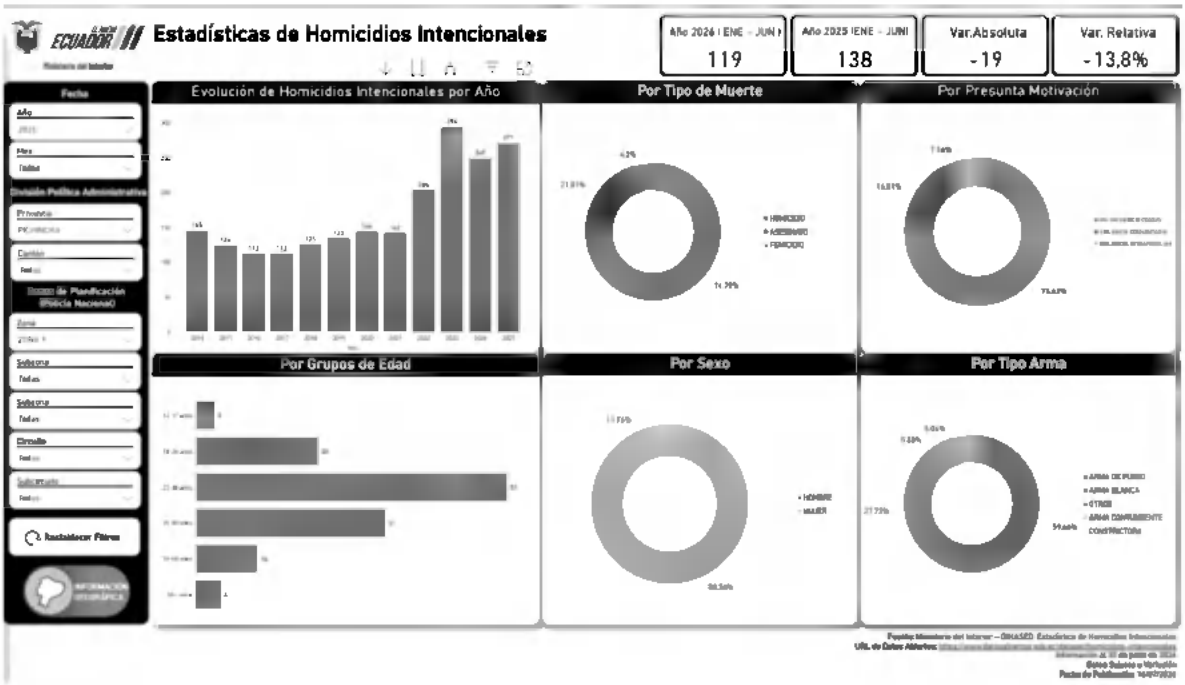


Gráfico 5. Homicidios Intencionales cantón Cayambe comparativo primer semestre 2025-2026

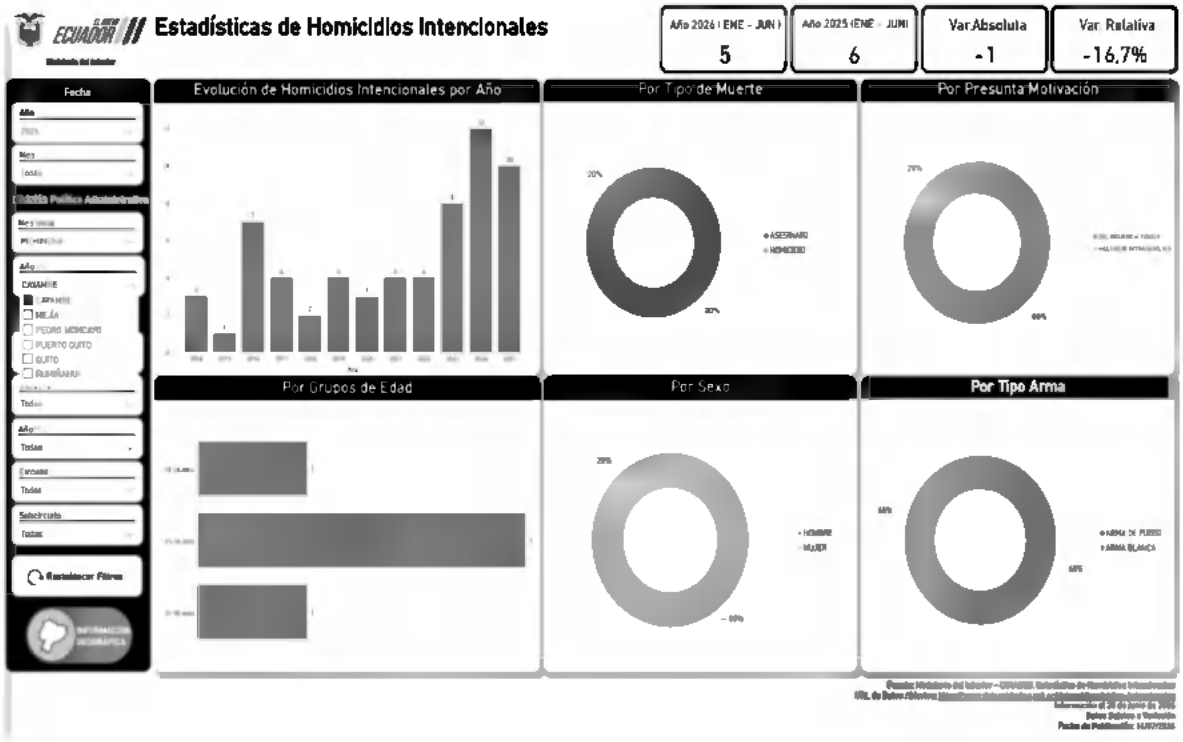


Gráfico 6. Homicidios intencionales cantón Mejia comparetivo primer semestre 2025-2026

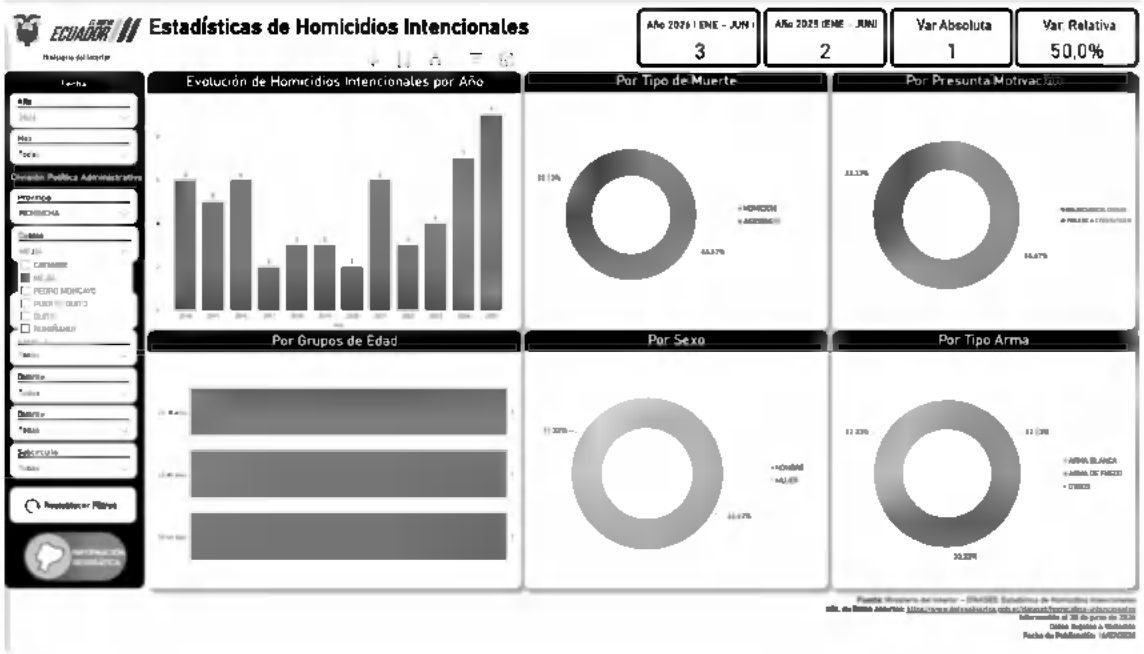


Gráfico 7. Homicidios intencionales cantón Pedro Moncayo comparativo primer semestre 2025-2026

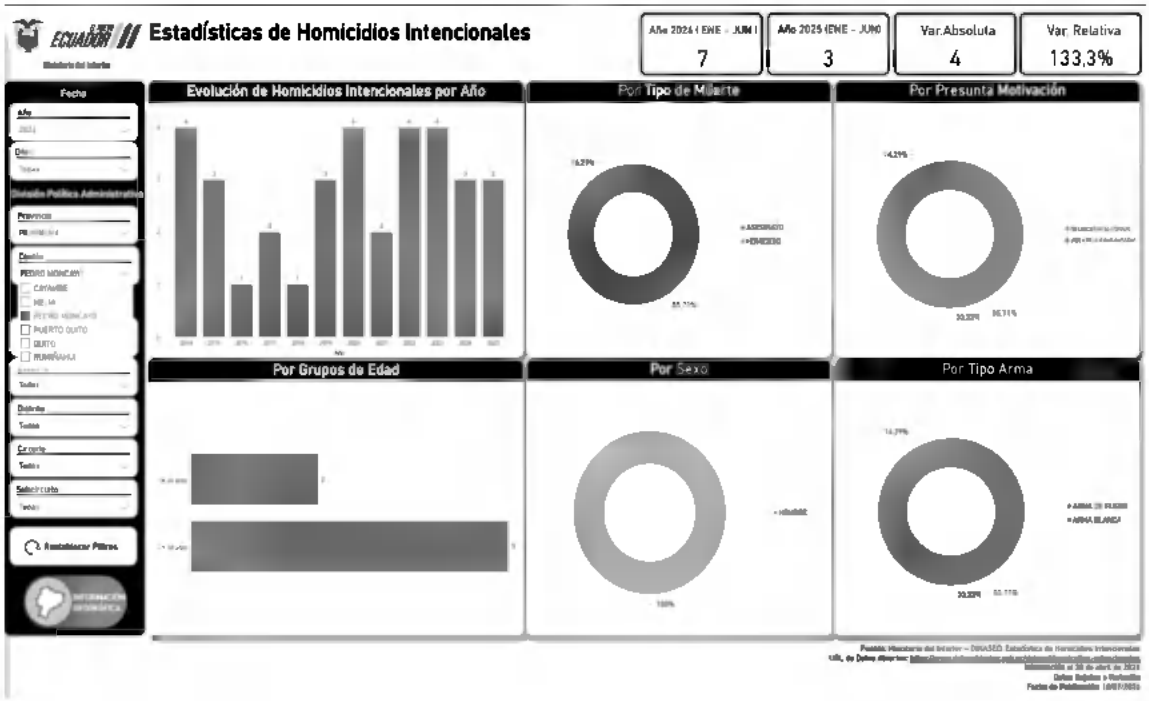


Gráfico 8. Homicidios intencionales cantón Puerto Quito comparetivo primer semestre 2025-2026

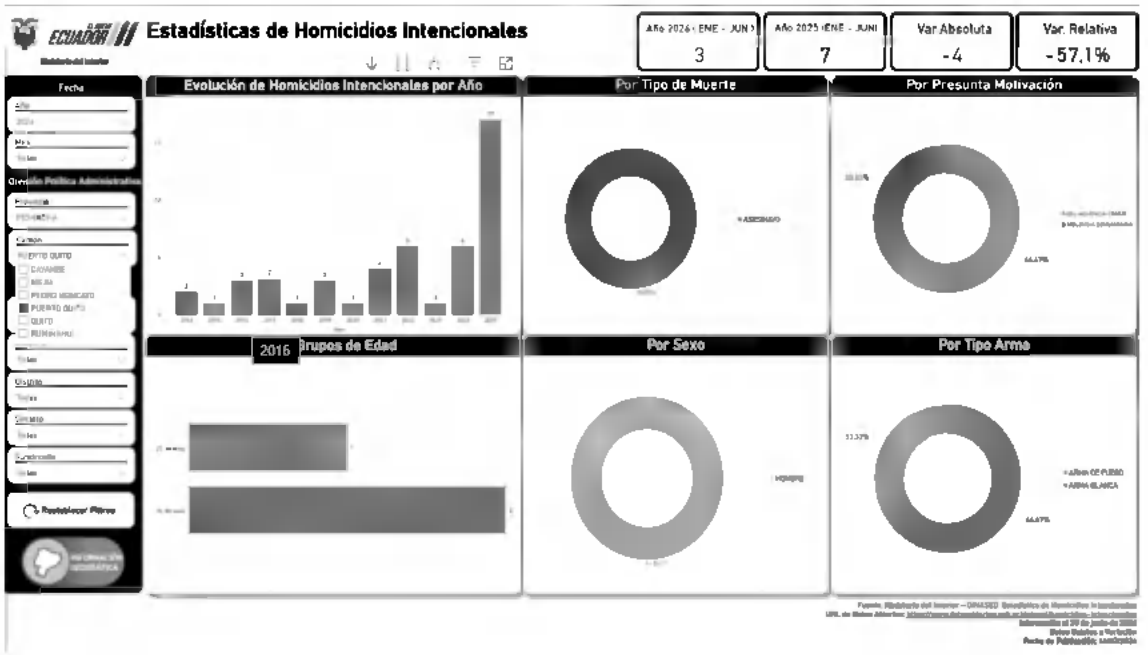
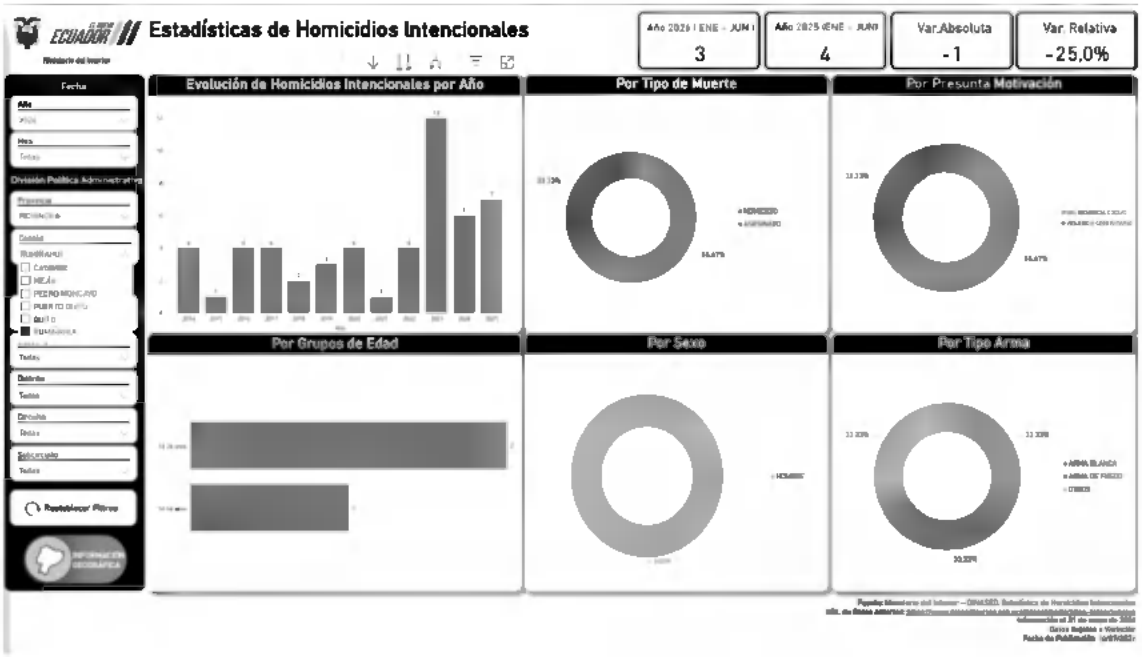


Gráfico 9. Homicidios intencionales cantón Rumiñahui comparativo primer semestre 2025-2026



De acuerdo con estándares internacionales el nivel de violencia de una localidad se mide por el número de muertes intencionales (violentas) por cada 100.000 habitantes. En el caso de la provincia de Pichincha durante el primer semestre de 2025 se han producido 156 homicidios intencionales y durante el 2026 en el mismo periodo se han registrado 137 homicidios dejando como conclusión la reducción de 19 casos. Durante el año 2025 se registraron un total de 319 homicidios intencionales, es decir 9,68 homicidios por cada 100.000 habitantes.

La actividad delictiva en los cantones de la provincia de Pichincha lleva el mismo patrón a nivel nacional presentándose denuncias ante la fiscalía entorno a actos delictivos, tal es el caso de robos la Fiscalía General del Estado registró 777 casos de robo con el uso de sustancias en Pichincha (equivalente al 45,5% del total nacional), de los cuales 753 ocurrieron en Quito, hasta el 29 de mayo de 2026, Pichincha acumuló 357 casos bajo esta misma modalidad delictiva, liderando nuevamente la estadística a nivel de provincias en el país.

(Google, https://www.google.com/search?q=estadistica+de+delitos+en+la+provincia+de+prichincha+de+los+a%C3%B1os+2025+y+2026&rlz=1C1CHBF_esEC949EC949&oq=estadistica+de+delitos+en+la+provincia+de+prichincha+de+los+a%C3%B1os+2025+y+2026&gs_lcrp=EgZjaHJvbWUyBggAEEUYGdI)

En la provincia de Pichincha, el abigeato (robo de ganado) se concentra en zonas rurales como el cantón Mejía, sin embargo, las instituciones oficiales de seguridad no publican un desglose provincial exclusivo para este delito. Las cifras se manejan a nivel nacional con un promedio de 2.000 reses sustraídas anualmente,

registrándose un total de 1.354 denuncias a nivel país en 2025 y un acumulado crítico en 2026.

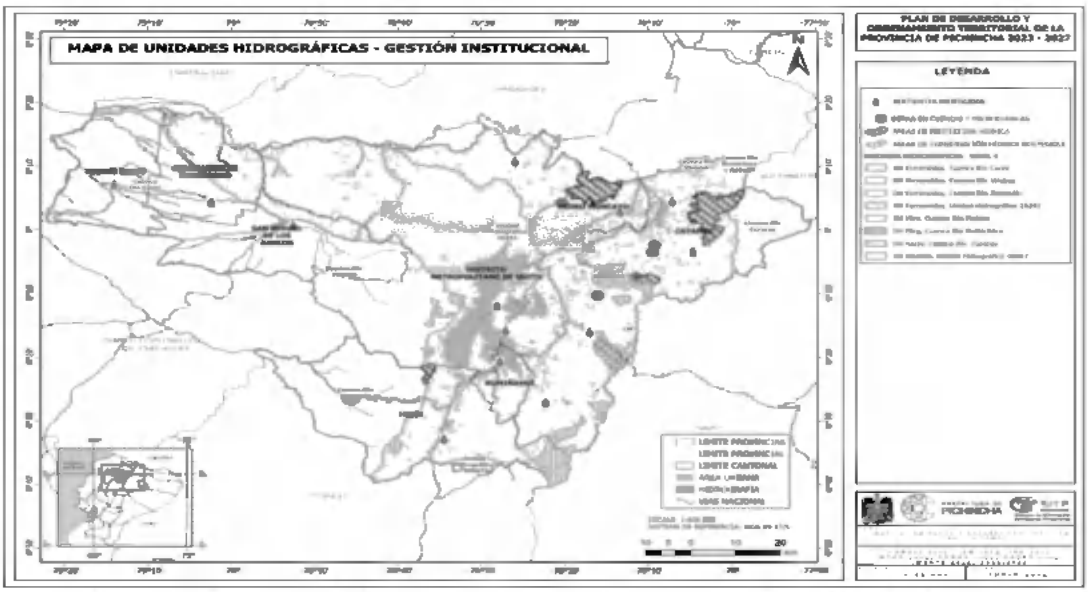
El microtráfico en la provincia de Pichincha presenta una crisis de inseguridad impulsada por disputas territoriales entre bandas narcodelictivas, concentrándose principalmente en el incremento de homicidios juveniles y la operación de redes de distribución urbana.

Otro problema de inseguridad son las incivilidades principalmente asociadas con el consumo de licor y sustancias sujetas a fiscalización que conllevan casi siempre al tema de una muerte violente.

1.9 Contexto ambiental.

La Provincia de Pichincha, localizada en la Demarcación Hidrográfica del Esmeraldas, de la Unidad Hidrográfica de Nivel 4 (Visor Geográfico, MAATE 2024) evidencia la Intercuenca del Guayllabamba (correspondiente a la Unidad Hidrográfica 15241), la Cuenca del río Caoní, la Cuenca del río Virginia y la Cuenca del Rio Zarapullo como las principales del territorio, en las que como zonas de importancia y áreas de protección hídrica se tiene 4 Áreas de Protección Hídrica (APH) reconocidas y registradas por la Autoridad Ambiental Nacional que son APH Kayambi (9.920,56 ha en Cayambe), APH Mojanda (6.097,03 ha en Pedro Moncayo), APH Mojanda (6.097,03 ha), APH Ponce Paluguillo (4.256,19 ha en DMQ), 16 áreas de conservación hídrica sostenibles promovidas por el FONAG que en su conjunto representan un aproximado de 23.739,85 ha y 14 vertientes protegidas y destacadas por la Autoridad Ambiental Nacional (Geovisor, MAATE, 2024).

Imagen 4. Mapa de Unidades Hidrográficas



Fuente: CONALI, 2022; IGM, 2019; IEE, 2023; MAATE, 2023; MTOP, 2024; FONAG, 2023, GADPP, 2024
Elaboración: GADPP, 2024

La provincia de Pichincha cuenta con 17 ecosistemas que representan el 44,7 % del territorio provincial (MAE, 2013) de estos los páramos con 146. 549, 70 ha y bosques con 134.531,18 ha. (bosques siempre verde montanos altos de las cordilleras occidental-oriental de los Andes) son los ecosistemas predominantes en el territorio representando en su conjunto el 30% de la provincia, provén servicios ambientales esenciales como producción, regulación y purificación del agua, regulación del clima, purificación de aire, oxígeno entre otros, estos ecosistemas están catalogados como ecosistemas frágiles y son zonas con características o recursos singulares susceptibles a cualquier intervención de carácter antrópico (Código Orgánico del Ambiente, 2017).

Las áreas, zonas o sectores con este tipo de ecosistemas permiten además oportunidades para un turismo sostenible, no obstante, están sujetos a presiones antrópicas por el desarrollo de diferentes actividades productivas (Instituto Nacional de Biodiversidad INABIO, 2023). ACUS. (Área de Conservación y Uso Sostenible)

Tabla 5. Caracterización biofísica de las ACUS en la provincia de Pichincha

ACUS	*Superficie (ha)*	*Población Vinculada*	*Ecosistemas Protegidos*	*Especies de Flora Registradas*	*% Endemismo*	*Especies de fauna registrada*	*% Endemismo fauna (excluye aves)*
Chocó Andino Sur	70.033	30.544	8*	1.534	16	516	28
Bosque Seco	4.187	194.711	1*	39	10	63	-
Ruta del Cóndor	39.516	17.930	5*	125	16	31	76
Bosque Alto Andino	6.986	20.411	4*	125	16	59	74
* Los ecosistemas protegidos se comparten entre varias ACUS.							

Fuente y elaboración: Fundación Paisajes Sostenibles (PASOS), 2023

1.10 Contexto Vial.

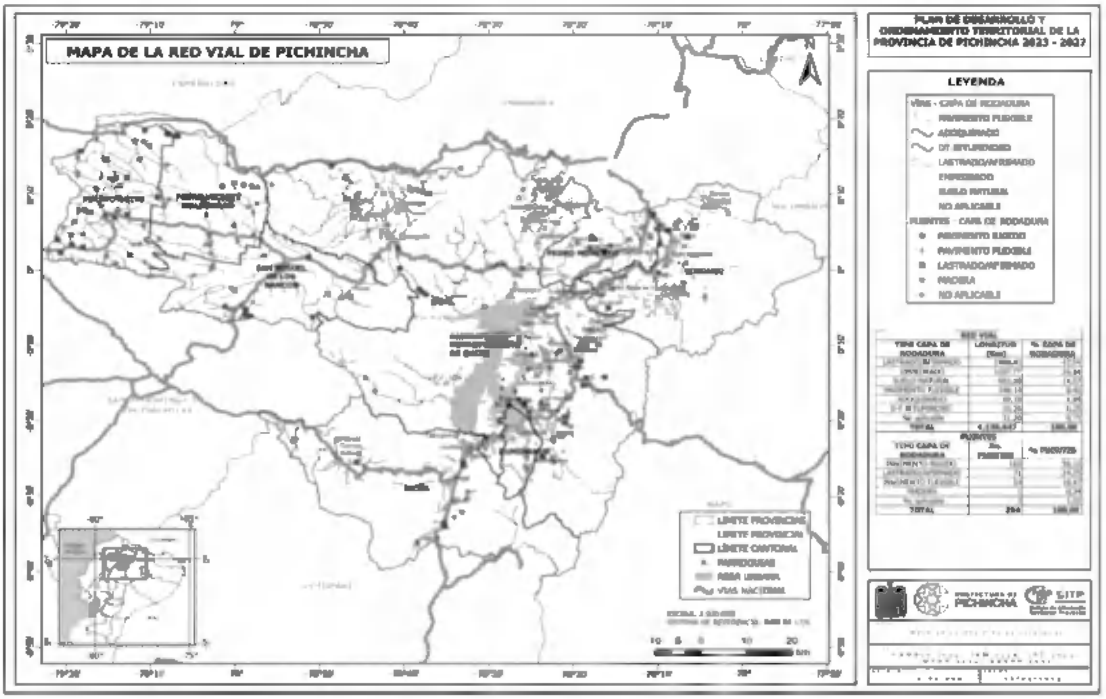
(CPP). La red vial de la provincia de Pichincha constituye una infraestructura esencial para el desarrollo de las actividades en el territorio y para el transporte de personas y bienes en la provincia, en ese sentido la planificación es un instrumento estratégico de apoyo en el proceso de desarrollo económico y social, así como para el ordenamiento territorial.

Al año 2022 la red vial de la provincia comprende 4.136,64 km que corresponde a aquellas a cargo del gobierno provincial y vías delegadas por parte del Gobierno Central al OAD Provincia de Pichincha, como es la vía Alóag – Unión del Toachi, Mitad del Mundo – Río Blanco, Autopista Oeneral Rumiñahui, que forman parte de su competencia vial. La red vial provincial se conecta a las diferentes redes estatales siendo estas la E28 "Vía Colectora Quito-La Independencia", E29 "Otavalo- Selva Alegre- Saguangal", E25 "Troncal de la Costa", E35" Troncal de la

Sierra", E20 "Transversal Norte". La red vial rural que falta por inventariar, que hasta el momento es de aproximadamente 4011,54 km, a nivel provincial.

Por lo tanto, la red vial total de competencia del Oobierno de la provincia de Pichincha sería de aproximadamente 8.148,13 km. Así también, el 63% de la actividad económica realizada en el área de influencia de la red vial corresponde a actividades agropecuarias y ganaderas.

Imagen 5. Mapa de la red vial de la provincia de Pichincha



Fuente: CONALI, 2024; IGM, 2019; IEE, 2013; MTOP, 2024; GADPP, 2017 (ACT 2022)
Elaboración: GADPP, 2024

1.11 Matriz FODA de la situaoión aotual

Categoría	Factores Positivos	Factores Negativos
	FORTALEZAS	**DEBILIDADES**
Factores Internos *(Controlables por la gestión provincial)*	• **Aporte económico relevante:** Genera el 25,76% del Valor Agregado Bruto (VAB) nacional.	• **Brecha rural-urbana:** Pobreza rural (37,6%) significativamente mayor que la urbana (13,3%).
	• **Indicadores de empleo superiores:** Tasa de empleo	• **Ineficiencia en infraestructura de riego:** Pérdidas de hasta el 45% del

	adecuado del 53,0% (frente al 37,1% promedio nacional). • **Diversificación productiva de exportación:** Posicionamiento en flores, cacao, café, chocolate y lácteos de alta calidad. • **Patrimonio natural:** Biodiversidad estratégica como el Chocó Andino y redes de microcuencas hídricas. • **Marco normativo articulado:** Alineación estratégica sólida con la Constitución, COOTAD, COPFP, COA, LOTAIP y la Agenda 2030 / ODS.	caudal por canales obsoletos e infiltración. • **Deterioro vial secundario y terciario:** Mantenimiento concentrado en vías arteriales y abandono en caminos de penetración agrícola. • **Intermediación abusiva:** Falta de centros de acopio, almacenamiento y cadenas de frío para pequeños productores. • **Subejecución y centralismo:** Deficiencias en planificación, coordinación institucional y ejecución presupuestaria territorial.
Factores Externos *(Entorno provincial)*	**OPORTUNIDADES** • **Agro industrialización:** Potencial para crear redes de acopio, marcas de calidad provincial y mayor valor agregado. • **Transformación digital:** Licenciamiento ambiental 100% digital, gobernanza de datos e interoperabilidad institucional (COA/LOTAIP). • **Cooperación e inversión:** Atracción de fondos internacionales amparados en competencias del COOTAD y metas de ODS.	**AMENAZAS** • **Multirriesgo de origen natural:** Alta vulnerabilidad ante vulcanismo (Ouagua Pichincha, Cotopaxi, Pululahua), sismicidad y movimientos en masa. • **Inseguridad rural:** Incremento del abigeato, delincuencia en ejes viales y desprotección en parroquias alejadas. • **Presión antrópica y ambiental:** Deforestación, expansión urbana no planificada sobre zonas de

	• **Ecoturismo y bioeconomía:** Desarrollo de modelos de desarrollo sostenible vinculados al turismo comunitario y conservación del Chocó Andino. • **Tecnificación hídrica:** Revestimiento masivo de canales e implementación de sistemas por goteo/aspersión.	recarga hídrica y degradación de suelos. • **Saturación logística y urbana:** Congestión en accesos al DMQ y conurbación no planificada con los valles. • **Precarización laboral regional:** Tasa de subempleo elevada y desempleo concentrado en jóvenes (18-29 años) y mujeres.

Matriz de Cruce Estratégico (FODA Cruzado)	FORTALEZAS (F)• Oeneración del 25,76% del VAB nacional. • Empleo adecuado provincial (53,0%) superior al nacional. • Productos de exportación de alta calidad (flores, cacao, café). • Patrimonio natural clave (Chocó Andino y microcuencas). • Sólida alineación normativa (COOTAD, COPFP, COA, LOTAIP).	DEBILIDADES (D)• Elevada pobreza rural (37,6%) frente a la urbana (13,8%). • Pérdidas de agua en riego de hasta 45% por infiltración. • Abandono de vías secundarias, terciarias y caminos vecinales. • Intermediación abusiva y falta de infraestructura de acopio/frio. • Subejecución presupuestaria y centralismo en la gestión.
OPORTUNIDADES (O) • Redes de acopio, valor agregado y marcas de calidad. • Transformación digital y licenciamiento ambiental 100% digital.	ESTRATEOIAS FO (Maxi-Maxi) • FO1. Desarrollar la Red Provincial de Acopio Agroindustrial aprovechando el aporte económico (VAB) y la calidad de productos de exportación.	ESTRATEOIAS DO (Mini-Maxi) • DO1. Financiar la tecnificación hídrica y revestimiento masivo de canales para eliminar el 45% de pérdidas de caudal en Cayambe y Pedro Moncayo.

• Cooperación e inversión amparadas en competencias/ODS. • Ecoturismo y bioeconomía en el Chocó Andino. • Tecnificación hídrica (riego por goteo/aspersión).	• FO2. implementar el licenciamiento ambiental digital y datos abiertos bajo el marco de los COA, LOTAiP y Ley de Datos. • FO3. Fomentar la bioeconomía y el ecoturismo en el Chocó Andino atrayendo fondos de cooperación internacional (ODS).	• DO2. Lanzar el programa "Pichincha Conectada" para asfaltado rural y mantenimiento de caminos vecinales que conecten con centros de acopio. • DO3. Reducir la pobreza rural transfiriendo competencias y recursos de acopio a las parroquias más alejadas.
AMENAZAS (A) • Multirriesgo natural (volcanismo, sismicidad, deslizamientos). • Inseguridad rural, abigeato y robos en ejes viales. • Deforestación y expansión urbana no planificada. • Congestión vial en accesos al DMQ y conurbación. • Subempleo y desempleo concentrado en jóvenes y mujeres.	ESTRATEOiAS FA (Maxi-Mini) • FA1. Desplegar el Sistema Provincial de Seguridad Ciudadana en ejes viales y comunidades rurales articulando el COOTAD con brigadas locales. • FA2. Aplicar las facultades de ordenamiento territorial (PDOT) para delimitar zonas de recarga hídrica y frenar la deforestación y la expansión urbana.	ESTRATEOiAS DA (Mini-Mini) • DA1. Ejecutar obras de estabilización de taludes en corredores viales críticos (ej. Alóag-Santo Domingo) para evitar el aislamiento rural ante deslizamientos. • DA2. Descentralizar la ejecución presupuestaria reasignando recursos del POA a obras prioritarias de agua, saneamiento y seguridad en las 53 parroquias rurales.

Fuete: Desarrollo Propio de este Plan

1.12 Síntesis del diagnóstico y desafíos para la prafectura.

El diagnóstico desarrollado en los capítulos anteriores demuestra que la Prefectura de Pichincha atraviesa una etapa de profundas transformaciones territoriales, sociales, económicas e institucionales.

El crecimiento de las demandas ciudadanas sobre las competencias de la Prefectura de Pichincha ha generado nuevos retos para la gestión pública que exigen una administración más moderna, preventiva, transparente e innovadora.

Al mismo tiempo, el análisis evidencia que la Prefectura de Pichincha dispone de fortalezas excepcionales: una ubicación estratégica, una identidad cultural consolidada, un importante capital humano, un patrimonio natural privilegiado, una economía dinámica y una capacidad financiera significativa para impulsar procesos de transformación.

La principal conclusión del diagnóstico es que el futuro de la Prefectura de Pichincha no dependerá exclusivamente de disponer de mayores recursos, sino de fortalecer la capacidad institucional para convertir esas ventajas en resultados concretos para toda la ciudadanía.

Una nueva etapa para la Provincia de Pichincha: avanzar sobre lo construido

El presente diagnóstico constituye el punto de partida para construir una nueva etapa en la historia de la Provincia de Pichincha. No es un documento elaborado únicamente para describir las dificultades que enfrenta la provincia, sino una herramienta estratégica para comprender su realidad, reconocer sus fortalezas, identificar sus desafíos y orientar las decisiones públicas que marcarán su desarrollo durante los próximos años.

Pichincha no parte de cero. Esta provincia ha sido construida durante décadas gracias al esfuerzo de sus habitantes, de sus comunidades, de sus emprendedores, de sus organizaciones sociales, de sus servidores públicos y de las distintas administraciones provinciales que, con aciertos y también con limitaciones, han contribuido a consolidar un territorio con importantes capacidades para seguir creciendo.

Hoy, Pichincha posee todas las condiciones para consolidarse como una de las provincias con mayor calidad de vida, competitividad y sostenibilidad del Ecuador.

Su ubicación estratégica en el corazón de la región andina, su identidad histórica y cultural, su riqueza natural y biodiversidad, su capacidad financiera, su red vial, su tejido productivo, la fortaleza de sus cantones y parroquias urbanas y rurales, y el talento de su gente constituyen una plataforma sólida para impulsar una nueva etapa de desarrollo.

Estas fortalezas representan un patrimonio colectivo que pertenece a toda la ciudadanía y que debe ser protegido, fortalecido y proyectado hacia el futuro. Por ello, este Plan de Trabajo parte de una convicción fundamental: gobernar no significa empezar de nuevo; gobernar significa construir sobre lo mejor que ya existe. Significa reconocer los avances alcanzados, fortalecer aquello que funciona, corregir las debilidades identificadas y transformar, con responsabilidad y visión de futuro, aquello que limita el desarrollo provincial.

Sin embargo, el diagnóstico también demuestra que el acelerado crecimiento poblacional, la integración metropolitana y cantonal, la expansión residencial, la presión sobre las vías intercantonales y los sistemas de riego, las nuevas dinámicas sociales y económicas, y el incremento de las expectativas ciudadanas han comenzado a superar, en algunos ámbitos, la capacidad institucional para planificar, ejecutar y mantener oportunamente la infraestructura vial, los servicios productivos y el desarrollo territorial.

El desafío ya no consiste únicamente en crecer, sino en gobernar ese crecimiento con inteligencia, sostenibilidad, eficiencia y visión de largo plazo, garantizando que el desarrollo llegue de manera equilibrada a todos los cantones, parroquias, barrios y comunidades rurales.

En consecuencia, el Modelo de Provincia Imparable se fundamenta en el principio de la continuidad responsable de la gestión pública, entendida como la capacidad de mantener, fortalecer y concluir las políticas, programas, proyectos e inversiones que generan valor público, al tiempo que se revisan, corrigen y modernizan aquellos procesos que limitan la eficiencia institucional, la transparencia y la calidad de los servicios provinciales.

Este enfoque permite aprovechar la experiencia acumulada, optimizar los recursos públicos y asegurar que cada administración contribuya a un proceso continuo de desarrollo, evitando comenzar nuevamente desde el punto de partida.

Para lograrlo, el Modelo de Provincia Imparable propone una transformación integral de la gestión provincial sustentada en la planificación estratégica, la innovación pública, la transformación digital, la corresponsabilidad ciudadana, la sostenibilidad ambiental y la excelencia institucional. Su propósito es convertir las fortalezas del territorio en nuevas oportunidades de desarrollo, transformar las debilidades en capacidades institucionales y enfrentar las amenazas mediante una administración moderna, eficiente, transparente y cercana a la ciudadanía.

La gestión provincial deberá orientarse por principios de responsabilidad fiscal, eficiencia, legalidad, transparencia y sostenibilidad, garantizando que cada inversión pública produzca el mayor beneficio posible para las familias de Pichincha. Oobernar bien significa administrar con responsabilidad los recursos públicos, priorizar proyectos de alto impacto, como el mantenimiento de la red vial provincial, el fomento productivo y la gestión de riego, fortalecer la confianza

ciudadana y consolidar instituciones capaces de responder a los desafíos del presente y anticiparse a los del futuro.

Más que el final de un diagnóstico, este documento constituye el inicio de una nueva visión compartida para la provincia. No propone romper con el pasado, sino aprender de él; no plantea sustituir indiscriminadamente lo construido, sino potenciar sus fortalezas, corregir sus limitaciones y acelerar las transformaciones necesarias para alcanzar un desarrollo sostenible.

Porque los territorios que logran mayores niveles de bienestar no son aquellos que cambian completamente de rumbo con cada administración, sino aquellos que construyen sobre sus fortalezas, dan continuidad a las políticas públicas exitosas, fortalecen sus instituciones y colocan siempre a las personas en el centro de las decisiones.

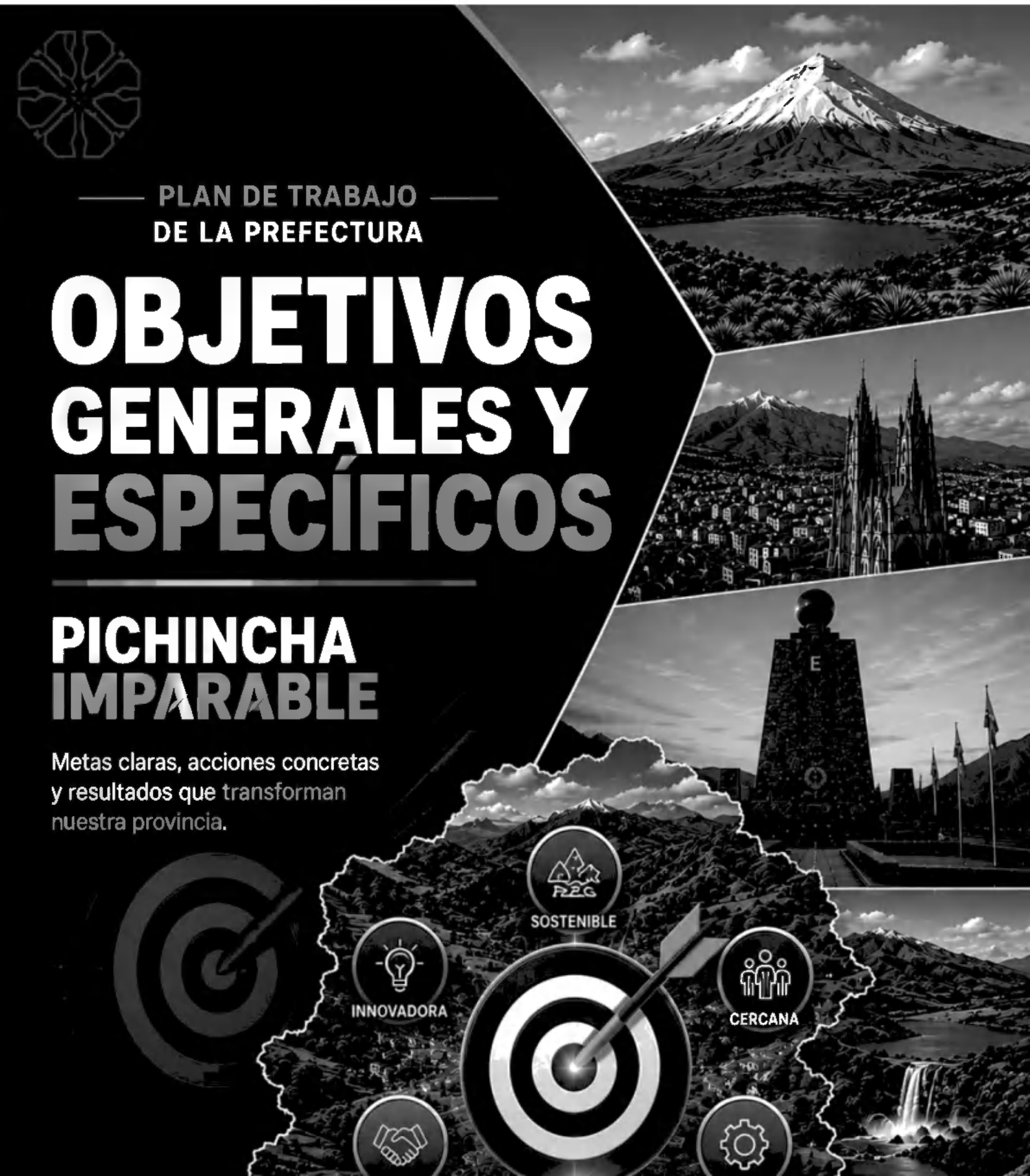
Ese es el compromiso que inspira el Modelo de Provincia Imparable: construir, sobre bases sólidas, una Pichincha más segura, ordenada, competitiva, sostenible, inclusiva e innovadora; una provincia orgullosa de su identidad, capaz de transformar sus fortalezas en oportunidades y de proyectarse hacia el futuro con una visión compartida de bienestar para las actuales y futuras generaciones.

PLAN DE TRABAJO
DE LA PREFECTURA

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

PICHINCHA IMPARABLE

Metas claras, acciones concretas y resultados que transforman nuestra provincia.



2. OBJETIVO GENERAL DEL PLAN DE GOBIERNO

2.1 Modelo de una Provincia de Pichincha Imparable

Una Provincia imparable es aquella que nunca deja de avanzar porque su mayor fortaleza reside en su gente, encuentra su identidad en sus cantones, parroquias y comunidades, y construye su futuro mediante instituciones modernas, cercanas, transparentes e innovadoras. Es un territorio que aprende de su historia, evoluciona con los cambios de su tiempo y transforma cada desafío en una oportunidad para generar bienestar, prosperidad y desarrollo sostenible.

Más que un concepto, el Modelo de Provincia imparable constituye una visión compartida de futuro para Pichincha. Representa una nueva forma de comprender, planificar y gestionar el desarrollo provincial, colocando a las personas en el centro de las decisiones públicas y articulando el desarrollo humano, territorial e institucional bajo un mismo propósito: mejorar la calidad de vida de todas las familias pichinchanas.

El Modelo de Provincia imparable no plantea empezar de nuevo ni sustituir indiscriminadamente lo construido. Parte de una convicción fundamental: Pichincha no necesita comenzar desde cero; necesita construir sobre sus fortalezas, corregir aquello que limita su desarrollo, fortalecer sus instituciones y proyectarse con decisión hacia el futuro. Gobernar la provincia significa dar continuidad a lo que genera valor público, modernizar aquello que requiere transformarse y consolidar una gestión pública provincial capaz de responder a los desafíos de una sociedad cada vez más dinámica, conectada y exigente.

Este modelo supera la visión tradicional de un plan de trabajo entendido como un conjunto de obras o proyectos aislados. Propone una estrategia integral de desarrollo que articula la conectividad vial, la gestión del agua y el riego, el fomento productivo, la protección ambiental, la cohesión social y el fortalecimiento institucional bajo una misma visión de largo plazo. Cada política, programa, proyecto e inversión de la Prefectura deberá contribuir a un objetivo común: construir una provincia más segura, ordenada, competitiva, sostenible, innovadora, inclusiva y confiable.

El Modelo de Provincia imparable reconoce que las grandes transformaciones territoriales no dependen únicamente de la acción del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial. El desarrollo sostenible requiere la participación de la ciudadanía, del sector productivo y agropecuario, de la academia, de las organizaciones sociales y comunitarias, de los municipios cantonaies y gobiernos parroquiales, de la cooperación nacional e internacional y de todas las instituciones comprometidas con el bienestar colectivo. Por ello, promueve una nueva forma de gobernanza basada en la confianza, la participación, la innovación, la corresponsabilidad y la construcción permanente de acuerdos.

El fortalecimiento de Pichincha se sustentará en tres dimensiones estratégicas que interactúan de manera permanente



- **Nuestra Gente,** como el centro del desarrollo humano, la cohesión social, la identidad, la cultura ciudadana y la generación de oportunidades.

- **Nuestros Barrios (Parroquias y Comunidades),** como espacios donde se construye la convivencia, se fortalece el tejido comunitario, se protege el patrimonio natural y se impulsa un desarrollo territorial equilibrado entre las áreas urbanas y rurales.

- **Nuestras Entidades Provinciales,** como una institución moderna, transparente, cercana, eficiente e innovadora, orientada a resultados, a la excelencia en el servicio público y a la generación de valor para la ciudadanía.

Estas tres dimensiones constituyen una sola estrategia de desarrollo. Ninguna puede avanzar de manera aislada. Una ciudadanía con mayores capacidades requiere barrios seguros, conectados y con oportunidades; un territorio competitivo necesita instituciones sólidas y eficientes; y una Prefectura moderna solo puede consolidarse cuando trabaja junto a una ciudadanía activa y corresponsable.

El Modelo de Provincia Imparable se inspira en las mejores prácticas internacionales de desarrollo territorial, innovación pública, gobierno abierto y gestión basada en resultados, pero se construye desde la identidad, la historia y las potencialidades propias de Pichincha. No busca replicar modelos externos, sino adaptar el conocimiento global a la realidad provincial y rural para responder a las necesidades presentes y anticiparse a los desafíos del futuro.

2.2 Una nueva forma de construir pichincha

El Modelo de Provincia imparable parte de una convicción que orienta todo este Plan de Trabajo:

Pichincha no necesita empezar de nuevo. Pichincha necesita creer en lo que es, fortalecer aquello que ha construido durante décadas, gobernar con inteligencia su crecimiento y convertir sus fortalezas en oportunidades para todas las familias.

El fortalecimiento de la provincia será el resultado de una visión compartida y del trabajo conjunto entre la ciudadanía, los cantones, los barrios, las comunidades rurales, la academia, el sector productivo y agropecuario, las organizaciones sociales, los gobiernos parroquiales, los municipios y el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial, unidos por un mismo propósito de desarrollo y bienestar.

Porque los grandes territorios no se construyen únicamente con infraestructura. Se construyen con confianza en las instituciones, con orgullo por su identidad, con participación ciudadana, con innovación permanente y con la capacidad colectiva de imaginar y hacer realidad un futuro mejor.

Pichincha será una Provincia imparable cuando cada persona encuentre oportunidades para desarrollarse; cuando cada cantón, parroquia, barrio y comunidad rural disponga de servicios, conectividad vial, sistemas de riego, protección ambiental y condiciones para prosperar; cuando la naturaleza y el patrimonio sean protegidos como el mayor legado para las futuras generaciones; y cuando la Prefectura actúe con transparencia, eficiencia, cercanía y excelencia para convertir el bienestar de las personas en el verdadero indicador del desarrollo provincial.

2.3 Representación Gráfica del Modelo



2.4 Objetivo General

Hacer de Pichincha la provincia líder en el desarrollo sostenible, moderna, incluyente e inclusiva, innovadora y productiva; empoderando a los grupos de atención prioritaria, apoyando el emprendimiento, fortaleciendo la participación ciudadana, la rendición de cuentas y la seguridad integral de todos sus habitantes desde una visión sistémica en el aprovechamiento de los recursos en su proceso de desarrollo con transparencia.

Pichinoha Segura, Produotiva, Sostenihle y Transparente

Pichincha es una de las provincias más extensas del país y abarca una gran parte de la región sierra con una superficie de 9.494 km^2. Su territorio está habitado por más de 2.576.287 personas sobre la Hoya de Guayllabamba, dominada por la presencia de los andes orientales y occidentales y ramificaciones subandinas, donde su vegetación se hace más densa y boscosa.

Como vemos, desde cada lugar, la provincia crece y se hace grande con frío, con calor, con sol, con lluvia, con distintas tradiciones, costumbres, culturas y realidades y sobre todo por la presencia y el trabajo de su gente emprendedora siempre en busca de desarrollo y progreso.

Porque tenemos todo para ser grandes, es el momento que Pichincha siga creciendo y que renovemos a cada instante nuestros sueños, que trabajemos todos juntos: niños, niñas, hombres, mujeres, jóvenes, adultos, comunidades, pueblos, nacionalidades, personas con discapacidad y diversos grupos sociales por una provincia más justa, accesible a los ciudadanos, eficiente en su gestión, con participación ciudadana incluyente e inclusiva que promueva la ciudadanía, la equidad, la igualdad, el ejercicio de los derechos universales, la seguridad integral, el desarrollo económico, social y tecnológico.

Imagen 6. Enfoque Estratégico de Desarrollo Integral para una provincia Productiva, Segura, Sostenible y



Fuente: Plan de Gobierno Juan Zapata-Comisión de Planificación 2018

Rendición de Cuentas y Participación Ciudadana

El enfoque estratégico de Desarrollo integral que se presenta para la provincia de Pichincha contempla tres programas acordes con las competencias establecidas para esta entidad pública y que en el desarrollo del texto se las denominará ejes.

El primer eje referente a Naturaleza, Ambiente y Sostenibilidad, el segundo eje Seguridad (incluye la Gestión de Riesgos y Emergencias) e inclusión Social y un tercer eje que hace referencia al Desarrollo Integral, Socio-Productivo y Comercial.

Este enfoque nos permite tener una visión sistémica de la Prefectura en la cual el ámbito de gestión se configura a través de Procesos Ejecutores, Ejes Transversales que regulan, controlan y asesoran y procesos de apoyo estratégico que permitan aprovechar los recursos de la provincia en el proceso de desarrollo de una manera estratégica, planificada y transparente.

Imagen 7. Enfoque estratégico de los ejes y su transversalidad



Fuente. Plan de Gobierno Juan Zapata- Comisión de Planificación 2018

2.5 Desarrollo del Modelo "Pichincha Imparahle"

NUESTRA GENTE: EL GORAZÓN DE PICHINGHA IMPARABLE

Hoy el desarrollo ya no se mide exclusivamente por el crecimiento del producto interno bruto, la cantidad de obras ejecutadas o la expansión física de las ciudades. Los nuevos enfoques incorporan dimensiones como la confianza social, la innovación, la participación ciudadana, el aprendizaje permanente, la cooperación, el liderazgo comunitario, la cultura democrática y la fortaleza institucional como factores determinantes para construir territorios más competitivos y con mayor calidad de vida.

En este contexto, el Modelo Pichincha Imparable reconoce que el principal patrimonio estratégico de la provincia no es únicamente su ubicación geográfica, su infraestructura vial o su capacidad económica, sino el talento, la creatividad, la capacidad emprendedora, la solidaridad y el compromiso de quienes viven, trabajan, cultivan y construyen diariamente el futuro de Pichincha.

Por ello, el eje Nuestra Gente constituye el primer pilar del Modelo de Desarrollo de la Provincia Imparable. Su finalidad es consolidar una ciudadanía preparada para enfrentar los desafíos del presente y del futuro, fortaleciendo las capacidades humanas, sociales y cívicas que permiten convertir el crecimiento territorial en bienestar colectivo.

Este enfoque representa un cambio profundo en la forma tradicional de entender la gestión provincial. La ciudadanía deja de ser considerada exclusivamente como destinataria de los servicios públicos para convertirse en protagonista permanente del desarrollo. La Prefectura deja de actuar únicamente como proveedora de obras y servicios para asumir un papel de facilitadora, articuladora y generadora de condiciones que permitan potenciar las capacidades de las personas, fortalecer el tejido social rural y urbano, y promover la construcción colectiva del desarrollo provincial.

En consecuencia, el propósito central de este eje consiste en construir una sociedad más colaborativa, confiable, innovadora, solidaria e inclusiva, capaz de transformar sus fortalezas en oportunidades y de asumir corresponsablemente la construcción del futuro de la provincia de Pichincha.

Enfoque



Nuestra Gente constituye el mayor patrimonio y la principal fuerza transformadora de la Provincia de Pichincha. Son las personas, las familias, las comunidades, los productores, los emprendedores, los jóvenes, las mujeres, los adultos mayores, los pueblos y nacionalidades, quienes convierten cada territorio en un espacio de desarrollo, identidad y esperanza. Una Provincia Imparable comienza fortaleciendo a su gente, porque ninguna transformación territorial será sostenible si no mejora simultáneamente la calidad de vida, las oportunidades y las capacidades de quienes habitan el territorio.

El Modelo de Provincia Imparable reconoce que el verdadero desarrollo no se limita a la ejecución de obras o a la prestación de servicios públicos; implica construir una provincia donde las personas puedan desarrollar plenamente sus capacidades, ejercer sus derechos, participar activamente en las decisiones públicas y acceder a oportunidades para prosperar en igualdad de condiciones. La gestión provincial coloca a las personas en el centro de cada política, programa y proyecto, promoviendo un desarrollo humano integral que fortalezca simultáneamente el bienestar, la productividad, la cohesión social y la confianza ciudadana.

Para hacer realidad esta visión, la Prefectura de Pichincha impulsará un modelo permanente de desarrollo humano y fortalecimiento comunitario que articule la inclusión social, la participación ciudadana, la innovación, el emprendimiento, la cultura, la economía popular y solidaria, la corresponsabilidad y la generación de oportunidades para todos los grupos poblacionales. La acción provincial promoverá alianzas con municipios, gobiernos parroquiales, instituciones públicas, universidades, organizaciones sociales, sector privado y cooperación internacional para multiplicar el impacto de las políticas orientadas al desarrollo de las personas.

Este proceso permitirá fortalecer el tejido social de la provincia mediante una ciudadanía organizada, participativa y comprometida con el bien común, impulsando mecanismos permanentes de diálogo, corresponsabilidad, liderazgo comunitario y construcción colectiva de soluciones para responder a los desafíos del territorio.

Paralelamente, la gestión provincial promoverá el desarrollo de capacidades humanas mediante programas de formación, innovación, liderazgo, empleabilidad, emprendimiento, economía rural, fortalecimiento organizacional, cultura ciudadana e inclusión social, generando oportunidades para que las personas puedan mejorar sus condiciones de vida, desarrollar su potencial y convertirse en protagonistas del desarrollo provincial.

La transformación humana también fortalecerá los valores que sostienen una sociedad democrática, promoviendo una cultura basada en el respeto, la honestidad, la solidaridad, la confianza, la creatividad, el trabajo colaborativo y el compromiso con Pichincha. Estos principios permitirán consolidar una ciudadanía más activa, resiliente e innovadora, preparada para afrontar los desafíos económicos, sociales, ambientales y tecnológicos del futuro.

Finalmente, el desarrollo de Nuestra Gente se sustentará en una gobernanza participativa donde la ciudadanía intervenga de manera permanente en la planificación, seguimiento y evaluación de las políticas provinciales, fortaleciendo la transparencia, la corresponsabilidad y la confianza entre la sociedad y la Prefectura.

El Modelo de Nuestra Gente Imparable se sustenta en seis dimensiones estratégicas que, de manera articulada, fortalecen el capital humano y social de la Provincia de Pichincha:

• **Colaborativos y Solidarios (Participación Ciudadana y Corresponsabilidad):** Construir una ciudadanía participativa que fortalezca el trabajo conjunto entre comunidades, organizaciones sociales, gobiernos locales, academia y sector productivo, promoviendo la corresponsabilidad como base para el desarrollo provincial.

• **Íntegros y Respetuosos (Ética, Ccnvivencia y Cultura Ciudadana):** Fortalecer una cultura basada en el respeto, la honestidad, la integridad, la convivencia pacífica y el compromiso con el bien común, consolidando relaciones sociales sustentadas en la confianza y el respeto a la diversidad.

• **Luchadcres y Emprendedores (Emprendimientc, Trabajo e Inncvación Productiva):** Impulsar las capacidades productivas, el emprendimiento, la economía popular y solidaria, la innovación y la generación de oportunidades que fortalezcan el desarrollo económico de las familias y los territorios.

• **Inncvadores y Creativcs (Ccnocimiento, Tecnología y Desarrollc del Talento):** Promover una ciudadanía preparada para los desafíos del futuro mediante el acceso al conocimiento, la innovación, la creatividad, la transformación digital y el aprendizaje permanente.

• **Confiables y Unidos (Identidad Prcvincial y Cchesión Social):** Fortalecer la identidad pichinchana, el sentido de pertenencia, la unidad territorial y la confianza

entre ciudadanía e instituciones, consolidando comunidades más resilientes y comprometidas con el desarrollo colectivo.

• **Humanos e Inclusivcs (Equidad, Derechcs y Desarrollc Humanc):** Garantizar igualdad de oportunidades para todas las personas, promoviendo la inclusión social, la protección de grupos prioritarios, la equidad territorial y el acceso efectivo a oportunidades de desarrollo integral.
Estas seis dimensiones conforman una estrategia integral de fortalecimiento del capital humano y social que permitirá construir una ciudadanía más participativa, innovadora, solidaria, productiva e inclusiva, capaz de impulsar el desarrollo sostenible de la Provincia de Pichincha.

Porque una Provincia Imparable se construye desde su gente. Cuando las personas desarrollan sus capacidades, participan en las decisiones públicas, generan oportunidades para sus familias y trabajan unidas por el bien común, Pichincha fortalece su identidad, incrementa su competitividad y construye un futuro con mayor bienestar para todos:

NUESTROS BARRIOS (PARROQUIAS Y COMUNIDADES): LA FUERZA IMPARABLE DE LA PROVINCIA

Cada parroquia, cantón y comunidad representa una historia, una identidad y una forma de construir provincia. Es el lugar donde las familias encuentran seguridad y oportunidades; donde la niñez crece, los adultos mayores comparten su experiencia, los jóvenes desarrollan sus proyectos de vida y los productores y emprendedores transforman su esfuerzo en progreso para el territorio.

En sus vías, senderos, sistemas de riego, centros comunitarios, plazas, mercados y espacios de organización social se fortalece diariamente el tejido productivo y humano que sostiene a Pichincha. Por ello, construir una Provincia Imparable significa transformar cada territorio en un entorno donde las personas puedan vivir con dignidad, seguridad, bienestar y esperanza.

No basta con desarrollar infraestructura vial o ejecutar obras aisladas; es necesario consolidar comunidades rurales y urbanas que cuenten con conectividad, servicios efícientes, agua para riego, apoyo técnico a la producción, un ambiente sano, oportunidades económicas y una ciudadanía activa que participe en la construcción del bien común.

La visión de desarrollo provincial plantea un modelo donde la gestión llega a todos los rincones del territorio y donde ninguna comunidad queda rezagada. Esto implica reducir las brechas entre lo urbano y lo rural, fortalecer la cohesión social y

promover la igualdad de oportunidades para todas las personas, independientemente de la parroquia o el cantón donde habiten. Durante años, diversos sectores de la Provincia de Pichincha han enfrentado aislamiento vial, falta de infraestructura productiva, deterioro ambiental, limitaciones en el acceso al riego y desigualdades en la atención a las comunidades rurales.

Estas condiciones han limitado el potencial de numerosos sectores y han debilitado la confianza de la población en la capacidad transformadora de la gestión pública provincial.

Este modelo articula la planificación provincial, la gestión ambiental, el fomento agropecuario, la vialidad, el riego, el fortalecimiento de la economía local y la participación comunitaria para construir territorios más resilientes, conectados, prósperos e inclusivos. Porque cuando una parroquia avanza, avanzan sus familias; cuando las comunidades rurales prosperan, prospera Pichincha; y cuando todos los cantones tienen oportunidades para desarrollarse, nace una verdadera Provincia Imparable.

Enfoque



Las parroquias, cantones y comunidades constituyen el principal escenario donde la ciudadanía experimenta la calidad de vida y donde la gestión pública provincial genera su mayor impacto. Son el espacio donde convergen las personas, el territorio, la naturaleza, la producción agropecuaria y la vida comunitaria,

convirtiéndose en la unidad fundamental para impulsar una transformación sostenible de la Provincia de Pichincha.

El Modelo de Parroquias y Comunidades imparables propone una nueva forma de gobernar el territorio, basada en la proximidad, la corresponsabilidad y la equidad territorial. Este enfoque supera la visión tradicional de la gestión provincial, orientada a intervenciones aisladas, y promueve una planificación integral que articula políticas públicas, inversión, innovación y participación ciudadana para responder de manera coordinada a las necesidades de cada comunidad.

La acción de la Prefectura de Pichincha se orientará a reducir las brechas territoriales y fortalecer el desarrollo equilibrado de todos los cantones y parroquias mediante cinco dimensiones estratégicas que integran los principales factores que determinan la calidad de vida de la población:

- **Con Naturaleza y Vida (Gestión Territorial y Ambiente):** Promover parroquias y comunidades ambientalmente sostenibles, resilientes y ordenadas, que protejan el patrimonio natural, las cuencas hidrográficas y fortalezcan la adaptación al cambio climático.

- **Lo que se Ama se Cuida (Seguridad Real y Convivencia):** Consolidar comunidades rurales y urbanas seguras mediante la prevención, la recuperación de espacios comunitarios, la convivencia pacífica y la corresponsabilidad ciudadana.
- **Conectadcs y en Mcvimientc (Vialidad e Integración Prcvincial):** Consolidar una red vial provincial accesible, eficiente y segura que conecte personas, zonas productivas, servicios y oportunidades en todos los cantones de la provincia.

- **Mi Lugar Favoritc (Ccmunidades Unidas y Vivas):** Recuperar la identidad local y el orgullo pichinchano mediante espacios públicos activos, cultura, deporte, recreación y participación comunitaria que fortalezcan el sentido de pertenencia.

- **Opcrtunidades para Crecer Juntos (Fomentc Prcductivc, Riego y Competitividad):** Impulsar las economías locales, el sector agropecuario, el desarrollo de sistemas de riego, el emprendimiento, la innovación y el empleo como motores del desarrollo económico y del bienestar de las familias.

Estas cinco dimensiones conforman una visión integrada de desarrollo territorial que transforma a las comunidades en sectores más humanos, productivos,

resilientes y competitivos, donde la acción conjunta entre ciudadanía, sector productivo, academia, municipios, gobiernos parroquiales y la Prefectura de Pichincha genera soluciones sostenibles para los desafíos presentes y futuros.

Porque una Provincia imparable no se construye únicamente desde el gobierno provincial; se construye cuando cada parroquia y comunidad se convierte en el mejor lugar para vivir, producir, emprender y construir futuro.

NUESTRAS ENTIDADES: UNA PREFECTURA QUE FUNCIONA Y HACE POSIBLE UNA PROVINCIA IMPARABLE

Las grandes provincias no se transforman únicamente con obras, proyectos o inversiones. Se transforman cuando cuentan con instituciones capaces de generar confianza, resolver los problemas de las personas y responder con transparencia, eficiencia e innovación a los desafíos de su tiempo.

La ciudadanía espera mucho más que una administración pública que gestione recursos o preste servicios. Espera un gobierno provincial que escuche, dialogue, cumpla sus compromisos y actúe con honestidad en cada decisión. Espera instituciones cercanas, ágiles, abiertas y modernas que simplifiquen la vida de las personas y utilicen la tecnología para mejorar su bienestar.

La visión de desarrollo de Pichincha reconoce que ninguna transformación será sostenible sin instituciones sólidas, confiables y orientadas al servicio público. Por ello, este eje propone una renovación profunda de la entidad provincial, basada en la integridad, la transparencia, la innovación, la transformación digital y el fortalecimiento permanente del talento humano de la Prefectura.

Este cambio implica enfrentar el reto histórico de evolucionar hacia un modelo de gestión pública provincial que deje atrás la burocracia, la fragmentación institucional y los procesos complejos para construir organizaciones más cercanas, inteligentes, colaborativas y orientadas a resultados. Instituciones que anticipen las necesidades de la ciudadanía, generen valor público y fortalezcan la confianza como el principal activo para gobernar el territorio.

Porque una Provincia imparable necesita instituciones que inspiren confianza, lideren con integridad, innoven con propósito y sirvan con excelencia a cada pichinchana y pichinchano

Enfoque



Nuestras Entidades Provinciales constituyen el capital institucional y de gobernanza que hace posible la transformación de la Provincia de Pichincha. Son el principal instrumento para convertir la planificación en resultados, brindar servicios públicos de calidad y fortalecer la confianza entre la ciudadanía y el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial.

El Modelo de Provincia Imparable reconoce que una provincia moderna requiere una Prefectura que funcione, que responda con oportunidad a las necesidades de las personas y que coloque el servicio público como el eje de toda su gestión. La transformación institucional no se limita a incorporar tecnología o simplificar trámites; implica construir una nueva forma de gobernar basada en la integridad, la eficiencia, la innovación, la cercanía con la ciudadanía y la generación permanente de valor público.

Para hacer realidad esta transformación, la Prefectura de Pichincha impulsará un proceso integral de fortalecimiento de sus entidades y empresas públicas provinciales, orientado a consolidar una administración que funcione, genere resultados y recupere la confianza de la ciudadanía.

Esta transformación comprenderá una reorganización institucional que elimine duplicidades, simplifique procesos, fortalezca la coordinación interinstitucional con municipios y gobiernos parroquiales, y optimice la capacidad de respuesta de la administración provincial, garantizando una gestión más ágil, eficiente y centrada en las necesidades de las personas.

De manera complementaria, se acelerará la transformación digital de los servicios provinciales mediante la simplificación de procesos, capacitación, incorporación de herramientas tecnológicas, automatización de procesos simplificados, la interoperabilidad entre entidades, mecanismos de protección de datos e inteligencia artificial, con el propósito de simplificar trámites, mejorar la toma de decisiones y ofrecer servicios públicos modernos, accesibles, oportunos, de calidad y con calidez.

Este proceso estará acompañado por un profundo ajuste cultural que fortalezca una nueva forma de gestionar lo público, basada en la ética, la innovación, la colaboración, el liderazgo, la mejora continua y la orientación permanente al ciudadano. Paralelamente, se impulsará la profesionalización y revalorización del servidor público provincial, promoviendo el mérito, la capacitación continua, el desarrollo de competencias, el bienestar organizacional y el orgullo de servir a Pichincha, reconociendo que el talento humano constituye el principal activo para transformar la provincia y generar valor público.

Finalmente, la transformación institucional se sustentará en una política de transparencia real y tolerancia cero a la corrupción, fortaleciendo la gobernanza, el gobierno abierto, el gobierno por resultados, el gobierno electrónico y la participación ciudadana, con mecanismos como la rendición permanente de cuentas, la integridad institucional y la transparencia en la gestión y la contratación pública mediante procesos abiertos, digitales, trazables y sujetos al control social, garantizando que cada decisión, cada recurso y cada acción de la Prefectura respondan al interés público y contribuyan a fortalecer la confianza de la ciudadanía.

El Modelo de Entidades Provinciales imparables se sustenta en tres dimensiones estratégicas que, de manera articulada, impulsan la modernización institucional y fortalecen la confianza pública:

- **Hacer lo Ccrrectc de Manera Hcnesta (Transparencia, Participación y Gcbierno Abierto):** Consolidar una gestión íntegra, transparente y participativa, donde la ética pública, la rendición permanente de cuentas, el acceso a la información, el control social y la participación ciudadana fortalezcan la confianza entre la ciudadanía y el Gobierno Provincial.

- **Digital, Inteligente y Eficiente (Transformación Digital, Servicios Provinciales de Calidad y Oobierno Electrónicc):** Impulsar una gestión provincial moderna, basada en la transformación digital, la simplificación administrativa, la interoperabilidad institucional, el gobierno abierto y el uso responsable de tecnologías emergentes, promoviendo la innovación pública y el aprovechamiento de datos para generar servicios más eficientes, transparentes, inclusivos y cercanos, centrados en las personas.

- **Cultura Provincial que Inspira Confianza (Ajuste Cultural, Prcfesionalización y Orgullo):** Fortalecer una cultura organizacional basada en la integridad, el

mérito, la excelencia, la innovación, el aprendizaje permanente y el orgullo de servir a Pichincha, promoviendo servidores públicos comprometidos con la generación de valor público y la mejora continua.

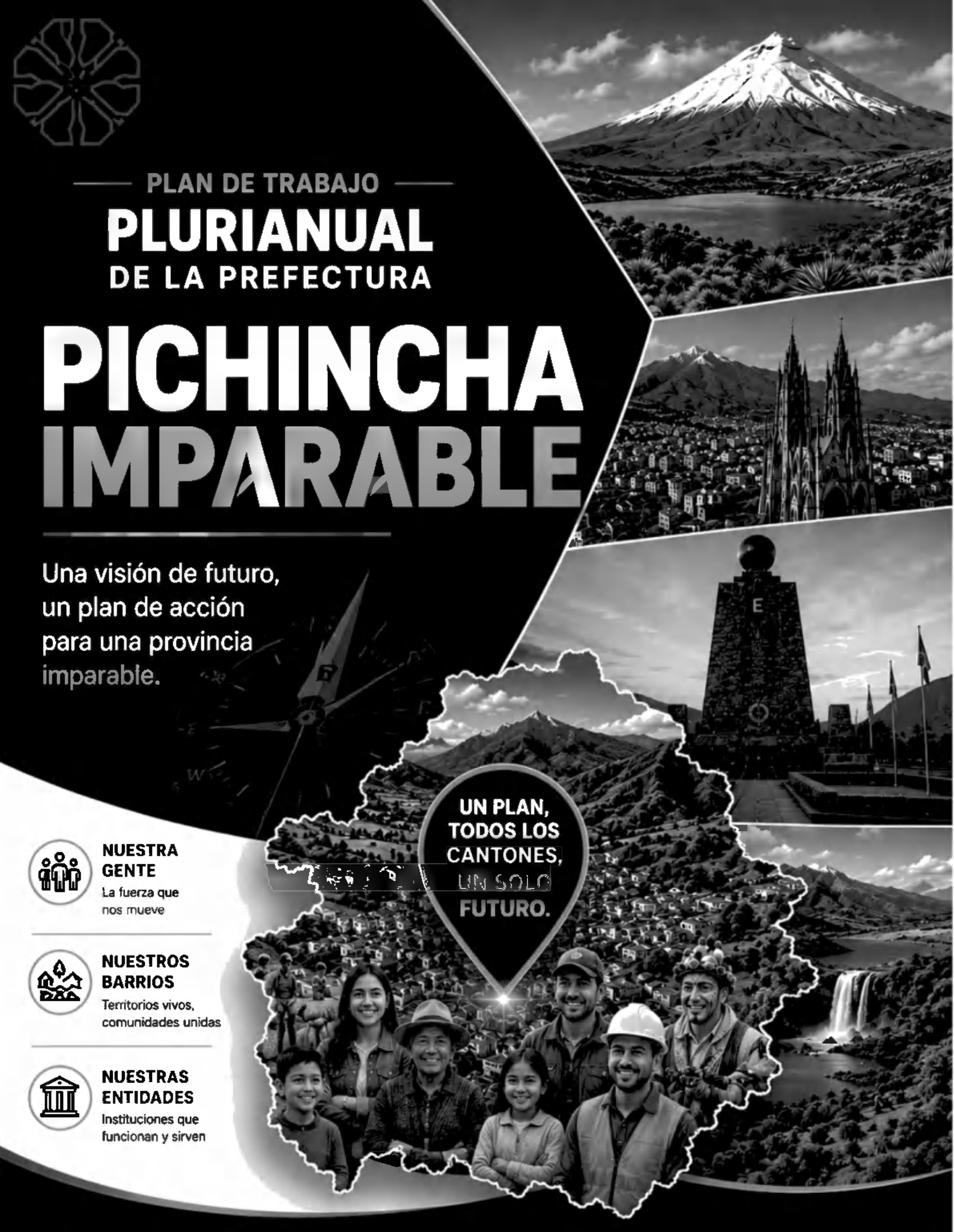
Estas tres dimensiones conforman una estrategia integral de fortalecimiento institucional que permitirá construir organizaciones más abiertas, innovadoras, eficientes y cercanas a la ciudadanía.

PLAN DE TRABAJO

PLURIANUAL
DE LA PREFECTURA

PICHINCHA IMPARABLE

Una visión de futuro,
un plan de acción
para una provincia
imparable.



NUESTRA GENTE
La fuerza que nos mueve

NUESTROS BARRIOS
Territorios vivos, comunidades unidas

NUESTRAS ENTIDADES
Instituciones que funcionan y sirven

SOSTENIBLE | INNOVADORA | SOLIDARIA | TRANSPARENTE | CERCANA | EFICIENTE

MOVIMIENTO **IMPARABLES**

LISTA **79**

NATURALEZA, AMBIENTE

Y

SOSTENIBILIDAD

3. EJES ESTRATÉGICOS

3.1 Eje estratégico 1. Naturaleza, Ambiente y Sostenibilidad

Diagnósticc.

En la provincia existen seis ecosistemas: bosque siempre verde, herbazal ultra húmedo, arbustal y herbazal siempre verde, bosque semideciduo y bosque siempre verde pantano alto. En relación con el tema hídrico, la principal cuenca hidrológica está conformada por el río Guayllabamba, cuyos afluentes son los ríos San Pedro, Pita, Chiche y Pisque.

Por otra parte, en la provincia las áreas protegidas aproximadamente representan 2.532 Km2, divididas en 7 áreas protegidas: el Parque Nacional Cotopaxi, el Parque Nacional Cayambe - Coca, la Reserva Ecológica Antisana, la Reserva Ecológica Los ilinizas, la Reserva Geobotánica Pululahua, El Refugio de Vida Silvestre Pasochoa y el Área Nacional de Recreación El Boliche.

El 33% de la superficie de la provincia se destina a conservación y protección, el 50% para uso agrícola, agropecuario mixto y agropecuario forestal, el 9% a uso pecuario y de conservación, 0,8% a uso forestal, el 2,8% es para uso del ser humano y la diferencia para a otros usos.

Tanto los ecosistemas, como los ríos y las áreas protegidas en la provincia se enfrentan a amenazas originadas por intervención humana, principalmente el uso inadecuado del suelo para actividades agropecuarias, mineras e industriales, sobre y subutilización del suelo, deforestación y contaminación (vertimiento de aguas residuales y disposición final de residuos sólidos).

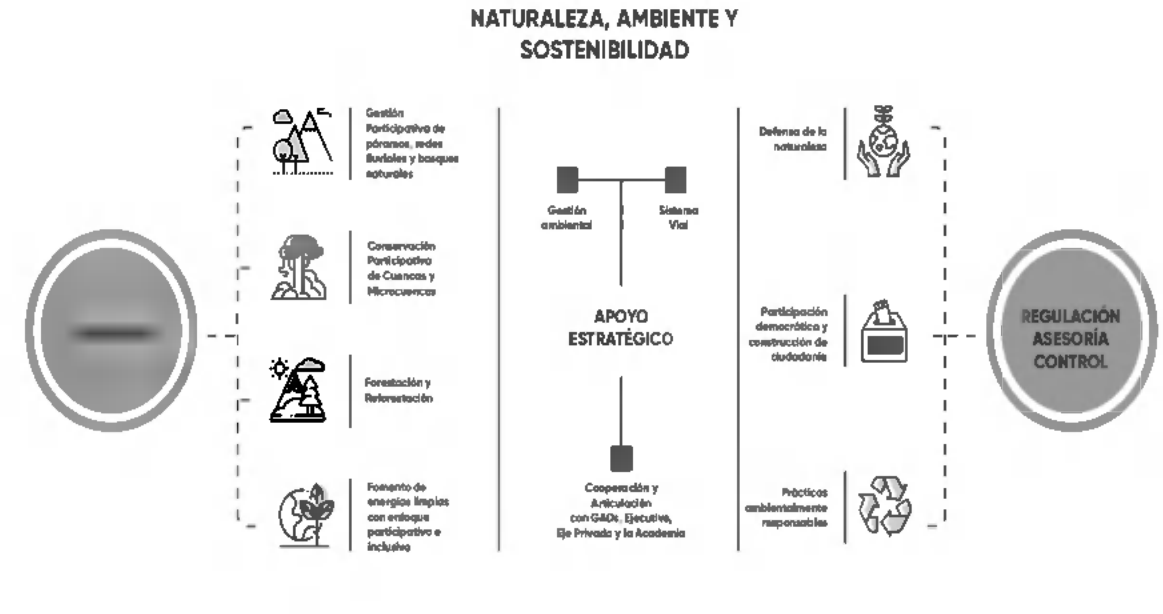
La provincia atraviesa por problemas en el sistema del manejo de agua y disposición de residuos, adicionalmente, existen áreas sensibles que deben ser identificadas y protegidas.

Adicional a los riesgos antes descritos, la provincia se encuentra expuesta a riesgos naturales: volcánicos, sismos, deslizamientos e inundación, entre otros, lo que expone a la población y a la infraestructura productiva y social. De acuerdo con información del PDOT de la provincia y el Instituto Espacial Ecuatoriano, existen 529 localidades que pueden ser afectadas por peligros volcánicos, 61 industrias, 8 centrales hidroeléctricas, 4 centros de acopio, 16 mercados, 2 canales de riego.

De igual forma el 2.2% del territorio provincial es susceptible de inundaciones. Así también, en la provincia el 82.5 % del territorio total presenta registro sísmico alto.

En el contexto antes señalado, la provincia en todos los niveles de gobierno debe trabajar para identificar fuentes alternativas de agua, e implementar estrategias para el uso adecuado y el consumo racional de la misma (consumo humano y productivo), priorizando la preservación de las microcuencas existentes (150). De igual forma, se debe diseñar política pública para evitar la deforestación e incentivar la recuperación de zonas afectadas. En relación con los riesgos naturales y antrópicos antes descritos se requiere una planificación para prevenir los mismos y reducir los impactos, así como, programas de educación y prevención a la población.

imagen 7. Enfoque estratégico del Eje 1



Fuente: Plan de Gobierno Juan Zapata-Comisión de Planificación 2018

Principales Problemas Vs. Oportunidades de la Gestión Territorial.

- Evidencia: Solo un porcentaje limitado de catastros rurales está homologado con el GAD Provincial según los registros del PUGS y PDGT.
- Problema: Descoordinación en la planificación y uso del suelo en la interfaz urbano-rural.
- Causas: Débil articulación institucional entre GAD municipales, parroquiales y la Prefectura.
- Población afectada: Habitantes de zonas rurales periféricas y franjas de expansión urbana.
- Competencia pública: Planificación del desarrollo provincial y articulación del ordenamiento territorial (COOTAD Art. 41/42).

- Oportunidad de transformación: Creación de la Mesa Provincial de Ordenamiento imparable y Catastro Multipurpose integrado.

Principales Problemas Vs. Opcrtunidades Gestión Ambiental y Cuencas Hídricas.

- Evidencia: informes de calidad de agua y mapas de cobertura vegetal del PUOS/PDOT confirman degradación en cuencas medias y bajas.
- Problema: Pérdida de biodiversidad, degradación del suelo y deterioro de la calidad de fuentes hídricas provinciales.
- Causas: Cambio de uso de suelo no autorizado, avance del pastoreo en páramos y falta de tratamiento de vertimientos.
- Población afectada: Comunidades locales, pobladores de cuencas abajo y ecosistemas protegidos.
- Competencia pública: Gestión ambiental provincial, conservación de cuencas hidrográficas y coordinación de la autoridad ambiental aplicativa.
- Oportunidad de transformación: Fondo Provincial de Conservación de Aguas y Páramos + Programa "Chocó y Páramos imparables".
- Resultado esperado: Recuperación de 10.000 hectáreas de cobertura vegetal nativa y protección activa de las microcuencas abastecedoras.

La riqueza ecosistémica de Pichincha (páramos, bosques montanos, Chocó Andino) es vital para la provisión de agua, la biodiversidad y la mitigación del cambio climático. Fragilidad ecológica en la Reserva de la Biosfera Chocó Andino (amenazada por extractivismo y frontera agrícola) y zonas de páramo al oriente/sur (amenazadas por sobrepastoreo). Contaminación de ríos principales (Ouayllabamba, San Pedro, Pita) por descargas de aguas residuales urbanas/industriales no tratadas y deforestación en microcuencas.

Principales Problemas Vs. Opcrtunidades Ccntaminación de ríos.

- Evidencia: informes de calidad de agua y mapas de cobertura vegetal del PUOS/PDOT confirman degradación en cuencas medias y bajas.
- Problema: Pérdida de biodiversidad, degradación del suelo y deterioro de la calidad de fuentes hídricas provinciales.
- Causas: Cambio de uso de suelo no autorizado, avance del pastoreo en páramos y falta de tratamiento de vertimientos.
- Población afectada: Comunidades locales, pobladores de cuencas abajo y ecosistemas protegidos.
- Competencia pública: Gestión ambiental provincial, conservación de cuencas hidrográficas y coordinación de la autoridad ambiental aplicativa.

- Oportunidad de transformación: Fondo Provincial de Conservación de Aguas y Páramos + Programa "Chocó y Páramos imparables".

- **Objetivo Específico.**

Promover y gestionar la conservación de bosques naturales, áreas protegidas, cuencas hidrográficas y páramos; así como el uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, construyendo modelos de vida urbanos y rurales en armonía con los derechos de la naturaleza.

- **Estrategias:**

- incentivar el desarrollo de iniciativas públicas y privadas para proteger el recurso natural de la provincia, capacitando y concientizando a la población de los riesgos existentes, propiciando la planificación del desarrollo urbano y rural que contemple las vulnerabilidades del territorio;

- Coordinar con organismos competentes la implementación de programas de educación para la población de la provincia que generen conciencia y sensibilización sobre el uso adecuado y racional de los recursos naturales, tanto a nivel de empresas, instituciones educativas y en los hogares;

- Oestionar coordinadamente con organismos competentes nacionales o extranjeros la creación de estrategias, entregar incentivos a las personas o industrias que fomenten la forestación en zonas establecidas por el gobierno provincial, con especies forestales adecuadas y bajo mecanismos de seguimiento y evaluación;

- Expedir una ordenanza (Ordenanza provincial de aplicación de “Medidas de Adaptación Mitigación Frente al Cambio Climático”), en coordinación con los gobiernos municipales de la provincia, para la producción agroecológica, cuidando el uso de la tierra y previniendo la erosión;

- Potenciar el sistema de gestión de la información que identifique los riesgos existentes en la provincia, el mapeo de los riesgos no existentes y la identificación de localidades e infraestructura vulnerable;

- Coordinar con organismos competentes el diseño de un plan de gestión integral de riesgos, que permita simular los riesgos, generar estrategias de prevención, respuesta y recuperación ante amenazas naturales o antrópicos;

- Oenerar espacios comunicacionales para el diseño de estrategias en apoyo a las juntas parroquiales y pequeños municipios, que permitan la generación de soluciones en el manejo de residuos sólidos y aguas servidas;

- Oestionar con los OAD cantonales la implementación de una planta de compostaje para el tratamiento de residuos orgánicos y la generación de abono para su comercialización nacional y regional, bajo el mecanismo de alianza público-privada;

- implementar un plan de recuperación sostenible de afectación de proyectos Hidroeléctricos;

- Planificar el manejo integrado y sostenible de cuencas como procesos que armonizan el uso, aprovechamiento y administración de todos los recursos naturales (suelo, agua, flora, fauna, etc.); y la articulación de sinergias entre los sistemas naturales y sociales para la provisión continúa de bienes y servicios ecosistémicos;

- Restaurar la funcionalidad hidrológica forestal, pasando de procesos de forestación y reforestación, a procesos de manejo y recuperación de la cubierta vegetal, que asegure la provisión continua y permanente de bienes y servicios ecosistémicos;

- Fortalecer la protección del ecosistema de páramo por la importancia social, económica y ambiental que tiene para el bienestar del territorio provincial, como principal proveedor de agua y regulador hídrico de gran importancia para mitigar los efectos del cambio climático, especialmente en fenómeno del niño o niña pues libera agua en época seca y mitiga las inundaciones en época de lluvias;

- impulsar buenas prácticas de modelos de gobernanza y manejo del agua rural, en procura de la sostenibilidad del acceso al agua de consumo humano y riego.

- Oenerar conciencia ecológica en la comunidad pichinchana, mediante procesos integrales de sensibilización y amor por la naturaleza;

- implementar un Modelo de Oestión de recuperación sostenible de la Huella ecológica; y,

- Facilitar la implementación de modelos de gestión de reservas ecológicas, que promuevan la conservación, el uso sostenible de los recursos naturales y la investigación científica, en un marco de pilotaje, promover un plan de desarrollo

de la Reserva de Biosfera del Choco Andino, bajo un modelo de economía local sostenible, donde los espacios protegidos se erigen como un posible elemento generador de empleo y riqueza.

- impulsar acciones de educación para promover una convivencia armónica entre las personas, los animales de compañía y el entorno natural, fortaleciendo una cultura de respeto por todas las formas de vida.

- impulsar la atención veterinaria primaria para la estabilización y valoración inicial de animales que requieran asistencia básica, hasta su traslado o derivación al establecimiento veterinario correspondiente o a la autoridad competente, de acuerdo con cada caso.

SEGURIDAD INTEGRAL, INCLUSIÓN SOCIL Y GESTIÓN DE RIESGOS

3.2 Eje estratégico 2. Seguridad Integral, Inclusión Social y Gestión de Riesgos

Diagnóstico. (CPP, 2024)

El desempleo alcanzó el 3,8%, equivalente a 324.000 personas (INEC, 2023). De este indicador es notable el difícil panorama para los jóvenes entre 18 y 29 años, pues la tasa de desempleo para este grupo etario se ubicó en el 7,7%, que representa el doble del valor nacional. Esta población representa alrededor del 52% del total de desempleados en el país, es decir, 5 de cada 10 jóvenes no tienen un empleo.

Consumo de alcohol y drogas El consumo de alcohol, tabaco y drogas ilícitas se ha convertido en un problema de salud pública y social, que conlleva consecuencias familiares, laborales, académicas y de salud. El consumo de drogas ya no guarda diferencia de prevalencia entre hombres y mujeres. Ecuador no cuenta con cifras actualizadas sobre el consumo de drogas.

En el año 2016 se realizó la última estimación de la población consumidora de alcohol, tabaco y otras drogas, y la Encuesta Nacional sobre Uso y Consumo de Drogas en Estudiantes de Noveno de Educación General Básica, Primero y Tercero de Bachillerato.

Carencia de espacios de participación, escasa difusión y promoción de los espacios de participación ciudadana. Por otra parte en las agendas políticas prevalece la óptica adulto-céntrica y no se incluyen ideas y propuestas nuevas desde el enfoque de los jóvenes, falta la inclusión de voces de la ruralidad en los aspectos que afectan a los jóvenes de estas zonas, además hay una escasa participación juvenil en procesos de participación política.

En lo referente a personas con discapacidad en Ecuador el 3,01% de personas tienen algún tipo de discapacidad, es decir, 540.650 personas, según cifras del Ministerio de Salud Pública (MSP) actualizadas hasta el 5 de enero de 2023. De esta manera, en el último año se ha registrado un incremento en el número de personas con discapacidad, pasando de 471.205 (enero 2022) a 540.650 (enero 2023). La mayor parte de las personas con discapacidad se concentra en cuatro provincias: Guayas con 134.000, Pichincha con 88.000, Manabí con 54.000, Azuay con 34.000. Galápagos es la provincia con menos personas con discapacidad, con 1.000 personas. Además, la mayoría de las personas tiene un grado de discapacidad moderado y grave, siendo los hombres los más afectados.

En la provincia de Pichincha se encuentran registradas 76.518 personas con discapacidad, donde el 41,97% posee discapacidad física, 23,21% intelectual,

16,20% auditiva, 11,70% visual y 6,93% psicosocial. La mayor parte se concentra en el grupo etario entre 36 a 64 años y prima en los hombres más que en las mujeres, 54,36% y 45,62% respectivamente.

Prinoipales Problemas Vs. Oportunidades de Oestión Social, inclusión y Ciclos de Vida.

- Evidencia: Indicadores de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBi) del iNEC en parroquias rurales de Pedro Moncayo, Cayambe y Noroccidente.
- Problema: Desigualdad en el acceso a servicios de protección social y brechas de género/salud en comunidades vulnerables.
- Causas: Fragmentación institucional, lejanía territorial y falta de centros polivalentes comunitarios.
- Población afectada: Niños, mujeres jefas de hogar, adultos mayores y personas con discapacidad en zonas rurales.
- Competencia pública: Promoción de la inclusión social, atención a grupos de atención prioritaria y articulación con redes nacionales.
- Oportunidad de transformación: Red de Centros de Desarrollo Humano y Salud Móvil imparable (Misión Pichincha sobre todo SALUD MENTAL).

La emigración provincial en el periodo 2010-2023 salieron a diferentes países 30.511 personas, Quito representa un alto porcentaje de emigrantes con 27.782 que se refleja el 91,1%, seguido de Rumiñahui con 1.218, representa el 4,0%, Mejía con 766, representado con el 2,5% los demás cantones presentan menos de 1,4%.

Incremento de la demanda de servicios por el incremento de pacientes con enfermedades crónicas no transmisibles En lo que respecta al perfil epidemiológico en la provincia de Pichincha las enfermedades cardiovasculares y el cáncer son las principales causas de morbilidad y mortalidad en la provincia, éstas son consideradas las Enfermedades No Transmisibles (ENT) que han cobrado relevancia por falta de una política de atención preventiva en salud.

Disminución de la cobertura de salud en los últimos años La cobertura de Salud en la Provincia de Pichincha ha tenido una disminución en comparación a los últimos años en la cobertura de atención médica. Registra un decrecimiento de atenciones de alrededor del 12,08% respecto del año anterior. (Ministerio de Salud Pública, 2023).

Al ser Pichincha una provincia multiétnica y pluricultural, se ha considerado importante conocer si existen diferencias significativas en la prevalencia de la violencia, según la auto identificación étnica cultural de las mujeres. Los resultados

de prevalencia de la violencia de carácter sexual, que incluye acoso, abuso sexual y violación –desagregados por identificación étnica cultural a escala nacional- muestran que las mujeres afrodescendientes son las principales víctimas de este tipo de violencia.

Estas violencias se originan en una doble vertiente de racismo y misoginia. Mientras que la violencia física es más frecuente entre las mujeres indígenas, seguida por las mujeres afrodescendientes. Las mujeres indígenas sufren de discriminación y violencia dentro y fuera de sus comunidades.

Las violencias contra las mujeres constituyen un problema estructural y persistente en nuestra sociedad, tienen raíces históricas y son la expresión más reveladora del ejercicio del poder patriarcal. La prevalencia total de violencia contra las mujeres en la provincia de Pichincha alcanza el 71,6%, este porcentaje supera el promedio registrado para la región Sierra (69,6%) y el promedio nacional (64,9%).

La pobreza, la marginalidad, el desempleo, el limitado acceso a servicios básicos, entre otros, se consideran factores de carácter estructural, muchos de los cuales son visibles en la provincia y requieren de una inversión a largo plazo por parte de las instituciones competentes, mismo que debe desarrollarse mediante un trabajo interinstitucional, para realizar modificaciones sustanciales y obtener resultados tangibles que mejoren la calidad de vida de los habitantes.

En la provincia de Pichincha se refleja indicadores socioeconómicos preocupantes, como el incremento de la inseguridad, el crecimiento de la tasa de subempleo, empleo no pleno y empleo informal; en este contexto, se debe considerar que, tanto la pobreza, el desempleo y la desigualdad en distintos matices guardan una estrecha relación de causa - efecto con los niveles de violencia y criminalidad que las ciudades experimentan (Anser et al 2020; Banco Mundial 2014; Carrillo Sagástegui 2023; Marreno y Rodríguez 2013).

De acuerdo con estándares internacionales el nivel de violencia de una localidad se mide por el número de muertes intencionales (violentas) por cada 100.000 habitantes. En el caso de la provincia de Pichincha durante el primer semestre de 2025 se han producido 156 homicidios intencionales y durante el 2026 en el mismo periodo se han registrado 137 homicidios dejando como conclusión la reducción de 19 casos. Durante el año 2025 se registraron un total de 319 homicidios intencionales, es decir 9,68 homicidios por cada 100.000 habitantes.

La actividad delictiva en los cantones de la provincia de Pichincha lleva el mismo patrón a nivel nacional presentándose denuncias ante la fiscalía entorno a actos

delictivos, tal es el caso de robos la Fiscalía General del Estado registró 777 casos de robo con el uso de sustancias en Pichincha (equivalente al 45,5% del total nacional), de los cuales 753 ocurrieron en Quito, hasta el 29 de mayo de 2026, Pichincha acumuló 357 casos bajo esta misma modalidad delictiva, liderando nuevamente la estadística a nivel de provincias en el país.

En la provincia de Pichincha, el abigeato (robo de ganado) se concentra en zonas rurales como el cantón Mejía, sin embargo, las instituciones oficiales de seguridad no publican un desglose provincial exclusivo para este delito. Las cifras se manejan a nivel nacional con un promedio de 2.000 reses sustraídas anualmente, registrándose un total de 1.354 denuncias a nivel país en 2025 y un acumulado crítico en 2026.

El microtráfico en la provincia de Pichincha presenta una crisis de inseguridad impulsada por disputas territoriales entre bandas narcodelictivas, concentrándose principalmente en el incremento de homicidios juveniles y la operación de redes de distribución urbana.

En cuanto al tema de accidentes de tránsito que se pueden producir por diferentes causas desde la impericia o negligencia del conductor hasta el mal estado o no adecuado trazado de vías. Según datos Investoria Fundation- Siniestro de Tránsito EC2026, la provincia de Pichincha ocupa el segundo lugar 2.302 siniestros de tránsito de un total de un total de 10.252 en lo que va del año 2026.

De igual manera datos del iNEC indican que en el primer trimestre de 2026 la provincia de Pichincha ha registrado 675 siniestros de tránsito que representa el 16,74% del total y Quito representa el 17,08% del total de siniestros de la provincia con 103 casos. Así mismo, el número de fallecidos y lesionados (13,27% - 15,25% respectivamente) siendo el mayor a diferencias de otros cantones de la provincia.

Pichincha enfrenta amenazas de origen natural (vulcanismo, desprendimientos de tierra, inundaciones) y socio-naturales, sumadas a un incremento sistemático de los índices de violencia e inseguridad ciudadana.

Zonas noroccidentales vulnerables a deslaves e inundaciones fluviales; valles interandinos expuestos a riesgos volcánicos (Cotopaxi, Guagua Pichincha) y sísmicos; sectores urbanos y periurbanos con alta densidad delictiva. Limitada infraestructura operativa de prevención, escaso equipamiento de respuesta inmediata en parroquias rurales y fragmentación en los sistemas de alerta temprana.

Principales Problemas Vs. Oportunidades en gestión de riesgos.

- Evidencia: Crecimiento de eventos adversos climáticos y reportes de inseguridad en vías e infraestructura rural (Registros PGA / INEC).
- Problema: Vulnerabilidad de comunidades rurales y vías principales ante desastres naturales y hechos delictivos.
- Causas: Insuficiente presupuesto ejecutado en obras de mitigación y falta de sistemas integrados de monitoreo vecinal e institucional.
- Población afectada: Comunidades en zonas de susceptibilidad a movimientos en masa y usuarios de las vías provinciales.
- Competencia pública: Gestión de la cooperación internacional, ejecución de obras de prevención en cuencas/vías y apoyo a la seguridad ciudadana.
- Gportunidad de transformación: Implementación del Red de Monitoreo Comunitario y Sistemas de Alerta Temprana "Pichincha Segura".

Imagen 8. Enfoque estratégico Eje 2



Fuente: Plan de Gobierno Juan Zapata-Comisión de Planificación 2018

- **Objetívo Específico.**

Fomentar la seguridad integral, la inclusión social, la convivencia pacífica y fraterna de la provincia, a través de la prevención y la gestión de riesgos, la coordinación efectiva de actores estratégicos en las áreas de seguridad ciudadana, seguridad vial, salud y salubridad, educación, que permitan mejorar los niveles de seguridad,

protección y respuesta; prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y adultos mayores.

- **Estrategias:**

- Coordinar con los gobiernos autónomos descentralizados, entes de seguridad y ciudadanía el desarrollo de proyectos de prevención situacional para posibilitar el mejoramiento de la seguridad en la provincia;

- Promover el bienestar de las personas y fomentaremos un comportamiento favorable de la ciudadanía mediante la prevención social, aplicando un Código de Convivencia Ciudadana;

- Potenciar la seguridad vial en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados cantonales y parroquiales estableciendo corredores viales incluyentes y seguros, instalación de dispositivos y señalética vial, campañas de concientización ante el incremento de la siniestralidad vial y mantenimiento de la infraestructura vial, incentivando de esta manera a una movilidad segura y sostenible;

- Promover acciones coordinadas de prevención con los actores estratégicos para la mejora de procesos de gestión de seguridad integral en dependencias educativas;

- Coordinar la gestión con instituciones públicas para el desarrollo de acciones favorables que posibiliten la generación de conocimiento y orientación hacia un adecuado sistema preventivo de salud y salubridad, favoreciendo la seguridad y los derechos de la naturaleza;

- Coordinar con las autoridades cantonales el desarrollo de nuevos proyectos de vivienda de interés social, mejorando de esta manera las condiciones habitacionales y de seguridad de la familia en zonas rurales; y,

- Articular con los gobiernos cantonales, parroquiales e instituciones competentes en gestión de riesgos, la respuesta inmediata y eficiente; antes, durante y después del desarrollo de una amenaza natural o antrópica y donde se identifiquen riesgos para la ciudadanía.

DESARROLLO INTEGRAL, SOCIO PRODUCTIVO Y COMERCIAL

3.3 Eje estratégico 3. Desarrollo Integral, Socio productivo y Comercial

Diagnóstico (CPP)

El sector económico productivo en la provincia de Pichincha tiene una importancia estratégica en términos de producción y comercialización de bienes y servicios, la capital de la provincia es la sede política administrativa del país y uno de los centros productivos de bienes y servicios más importante que contribuye al desarrollo económico y productivo del Ecuador, ya que su participación en la economía nacional es muy significativa. Pichincha constituye un centro de comercio para el mercado doméstico y un punto de intercambio del país con los mercados internacionales.

Su producción está ampliamente diversificada y aquellos productos que han tenido éxito, a nivel internacional, se caracterizan por su calidad insuperable, como, por ejemplo: las flores que se producen en los cantones de Quito, Cayambe y Pedro Moncayo; así como el café y chocolate del noroccidente de Pichincha.

De acuerdo a la encuesta de empleo y desempleo anual acumulada, levantada por el iNEC, el empleo adecuado de la provincia de Pichincha ha sido superior al valor nacional, sin embargo de ello, por efectos de la post pandemia, estos valores han disminuido hasta alcanzar su punto más bajo en el 2021, en el cual, menos de mitad de la población con empleo en la provincia de Pichincha tuvo empleo adecuado, a partir de lo cual se ha venido recuperando hasta que en el 2023 alcanzó una tasa del 53,6%, sin alcanzar aún valores del 2018.

El mismo comportamiento histórico sobre los empleos registrados en el iESS por las empresas de la provincia de Pichincha en los últimos años donde se observa que, el empleo se redujo de 1.018.986 plazas en el 2018 a 887.579 plazas de empleo al año 2021 (reducción del 13%), y luego desde 2021 un incremento del 9% en el 2023.

La población ocupada de la Provincia de Pichincha, que, según el Censo del 2022, es de 1.461.109. En lo que tiene que ver con las ramas de actividad, el 50% se encuentra en el sector servicios, el 20% en comercio, el 10% en construcción, el 10% en manufactura y el 10% en la agricultura.

La población ocupada de manera mayoritaria se encuentra entre los 30 a 44 años (40,5%) y de 45 a 64 años (31,7%). La diferencia se encuentra entre las edades de 18 a 29 años (23%), y de 65 años o más (4,5%).

Según datos del Banco Central del Ecuador al 2022, las provincias de Guayas y Pichincha son las que más contribuyen a la riqueza generada a nivel nacional, porque la composición del Valor Agregado Bruto por sectores de las actividades económicas clasificadas por provincias registra una concentración de las actividades en tres provincias del Ecuador.

En promedio, el 31% del VAB se genera en la provincia de Guayas, el 27,00% en Pichincha, juntos generan más de la mitad del VAB nacional. Conjuntamente las provincias de Azuay, Manabí y Orellana generan un 15% adicional, y el resto de las 19 provincias generan el 28% de aporte del VAB nacional (Banco Central del Ecuador, 2022).

Haciendo referencia a la provincia de Pichincha, el cantón Quito, es el que más contribuye al VAB provincial de Pichincha (90%) y nacional (23,2%), siendo las actividades económicas principales las siguientes: actividades profesionales e inmobiliarias, actividades relacionadas con el comercio, alojamiento y servicios de comida, actividades de manufactura, actividades financieras y gestión pública.

La economía de Pichincha se concentra principalmente en Quito, ya que la mayoría de la población reside en esta ciudad, que también es el epicentro político, albergando las principales dependencias gubernamentales, culturales y comerciales del país. La población de la provincia de Pichincha desarrolla sus actividades principalmente en los servicios financieros, comercio, turismo y el sector público, entre otros.

La provincia de Pichincha es la segunda provincia después del Guayas con mayor producción nacional. En conjunto, con la participación de Guayas copan más del 50% de la producción Nacional. Para el año 2022, esta provincia tuvo una producción anual de 54.002,8 millones de dólares, que representa el 25% de la producción nacional.

Cabe mencionar que, aun cuando la producción de la provincia aumentó desde 2018 en 2.759 millones de dólares la participación de la provincia en la producción nacional ha disminuido paulatinamente un poco más de 2 puntos porcentuales (en 2018 la participación en la producción nacional fue de 27,4%).

Las actividades económicas se han visto afectadas por varios factores como: la presencia de delincuencia organizada, narcotráfico, extorsión, secuestro exprés, por lo que los dueños de emprendimientos, negocios, de las MiPYMES, inclusive grandes empresas han tomado la decisión de reducir su ámbito de cobertura de mercado nacional o cerrar definitivamente sus negocios, afectando al empleo.

El sector textil en Pichincha es una parte fundamental de la economía regional y nacional, con un impacto significativo en el empleo y la producción industrial. La industria textil, una de las más importantes en manufactura, fue también una de las más afectadas por la pandemia de COViD 19.

Este sector productivo se ha ido recuperando de manera paulatina en los últimos dos años, sin embargo, aún no llega a niveles prepandemia. En el año 2020, debido al confinamiento, las ventas registraron una caída de hasta 70%, de acuerdo con datos de la organización Mucho Mejor Ecuador.

La orfebrería es una práctica ancestral y actualmente familiar que se ha transmitido de generación en generación, dichos productos se pueden encontrar en el Centro Histórico de Sangolquí. El Centro de Capacitación Orfebre Rumiñahui del Gobierno de Pichincha contribuye con los grupos de atención prioritaria del cantón Rumiñahui vinculada al ámbito de la manufactura orfebre y elaboración de joyas; con importante inversión en maquinaria, herramientas y equipo, así como, la administración de este.

En el año 2021, el 79% de las empresas dedicadas a la elaboración de alimentos preparados para animales eran MiPYMES. El 65% de las empresas de este sector estuvieron ubicadas en las provincias del Guayas con el 38% y Pichincha que tuvo una participación del 27% del total de empresas en este sector (Corporación Nacional Financiera CFN, 2023).

En el año 2022 existieron 297 empresas que se dedicaron a la "fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales", de las cuales la mayoría se encontró situadas en las provincias de Pichincha (48%).

La provincia de Pichincha se destaca por su amplia tradición agrícola y productiva en sus diferentes zonas y pisos altitudinales, particularmente en los cantones de Puerto Quito, Pedro Vicente Maldonado y los Bancos en sus áreas más bajas, poseen condiciones favorables para la producción de cacao (PRODEL, 2024).

En la provincia de Pichincha el cultivo de cacao es la principal fuente de ingresos de 3.600 productores, por lo que en los últimos años las plantaciones de cacao han reemplazado las plantaciones de palma aceitera lo cual se ha traducido en importantes inversiones para el desarrollo de los productores, se estima que la superficie de cacao sembrada se ha incrementado aproximadamente en 6.000 ha con variedades de tipo Nacional y principalmente cacao CCN51 (PRODEL, 2024).

La provincia de Pichincha, de acuerdo con la Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua (INEC, 2022), cuenta con el 3.5% de la superficie dedicada a plantaciones de cacao a nivel provincial equivalentes a 18.165 has cosechadas con una producción de 12.525 cercana al 3.3% del total nacional.

Pichincha concentra el 70% de las empresas productoras de flores, generando aproximadamente a 26 mil plazas de empleo en donde resaltan la relevancia del sector florícola como un motor de empleo en Pichincha, la distribución de estos empleos, son el 77% en empresas grandes y el 17% en empresas medianas, además, la participación del 5% en pequeñas empresas y microempresas refleja la diversidad y la inclusión de diversos actores en la cadena productiva, fomentando una estructura empresarial más equitativa (PRODEL, 2024).

Las áreas de negocio de los emprendimientos femeninos son diversas. El 37% está distribuido en sectores como biotecnología, automoción y carrocería, delicatessen, ferretería, gimnasio, farmacia, muebles y decoración, salón de belleza, reparación de ropa, tiendas de zapatos y víveres. La producción de alimentos y procesos de agroindustria, así como los servicios profesionales (asesoría, contables, abogados), también tienen una participación importante entre las emprendedoras. Pichincha lidera el registro nacional con 471.

En el año 2020, la provincia de Pichincha dentro del VAB agropecuario, correspondiente al sector silvícola y productos elaborados registra para silvicultura, extracción de madera y actividades relacionadas $ 111.870,000; producción de madera y de productos de madera $ 545.174,000; fabricación de papel y productos de papel $ 126.161,000; y fabricación de muebles $ 90.752,000; esto representa el 3,39% del VAB provincial en el periodo 2020 (Banco Central del Ecuador BCE, 2020).

La red vial de la provincia de Pichincha constituye una infraestructura esencial para el desarrollo de las actividades en el territorio y para el transporte de personas y bienes en la provincia, en ese sentido la planificación es un instrumento estratégico de apoyo en el proceso de desarrollo económico y social, así como para el ordenamiento territorial.

Al año 2022 la red vial de la provincia comprende 4.136,64 km que corresponde a aquellas a cargo del gobierno provincial y vías delegadas por parte del Gobierno Central al GAD Provincia de Pichincha, como es la vía Alóag – Unión del Toachi, Mitad del Mundo – Río Blanco, Autopista General Rumiñahui, que forman parte de su competencia vial. La red vial provincial se conecta a las diferentes redes estatales siendo estas la E28 “Vía Colectora Quito-La independencia”, E29

"Otavalo- Selva Alegre- Saguangal", E25 "Troncal de la Costa", E35" Troncal de la Sierra", E20 "Transversal Norte". La red vial rural que falta por inventariar, que hasta el momento es de aproximadamente 4011,54 km, a nivel provincial.

Por lo tanto, la red vial total de competencia del Gobierno de la provincia de Pichincha sería de aproximadamente 8.148,18 km. Así también, el 68% de la actividad económica realizada en el área de influencia de la red vial corresponde a actividades agropecuarias y ganaderas.

La red vial provincial es la espina dorsal del desarrollo productivo y la integración territorial, conectando la Sierra central y norte con la Costa ecuatoriana. Ejes viales principales concesionados o de alto tráfico (Aloag-Santo Domingo, Calacalí-La independencia) con alta carga vehicular vs. caminos vecinales y parroquiales rurales en estado crítico o en afirmado.

Las vías rurales no pavimentadas requieren mantenimiento permanente y atención preventiva, especialmente durante la temporada invernal, porque su deterioro afecta el transporte de personas, alimentos e insumos.

Principales Problemas Vs. Opcrtunidades de la red vial.

- Evidencia: El inventario vial del PDOT muestra brechas en el mantenimiento preventivo en vías interparroquiales.
- Problema: Alta fricción espacial y pérdidas económicas en el transporte de productos agropecuarios por mal estado de vías secundarias y terciarias.
- Causas: Presupuestos de mantenimiento vial insuficientes y afectaciones por cambio climático/deslaves.
- Población afectada: Pequeños y medianos productores agrícolas, transportistas y habitantes rurales.
- Competencia pública: Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial (excluyendo zonas urbanas).
- Oportunidad de transformación: Programa Imparable de Asfaltado Provincial y Concesiones Viales Sostenibles con peajes comunitarios redefinidos.

Principales Problemas Vs. Opcrtunidades del riegc y drenaje.

El acceso al agua de riego es determinante para la soberanía alimentaria, la productividad agropecuaria y la fijación de la población rural al territorio. Zonas áridas y semiáridas como Pedro Moncayo, Cayambe y sectores del D.M. Quito exigen infraestructura intensiva de canales y reservorios; el Noroccidente requiere sistemas de drenaje y manejo de excedentes hídricos. Canales de riego con altas

pérdidas por infiltración (eficiencia menor al 50%) y juntas de agua con capacidades de gestión limitadas.

- Evidencia: Registros de la Dirección de Riego muestran pérdidas por conducción y brechas en la tecnificación a nivel de parcela.
- Problema: ineficiencia en el uso del recurso hídrico para fines agrícolas y conflictos por la distribución del agua.
- Causas: infraestructura de riego obsoleta o sin revestimiento; bajo nivel de tecnificación (riego por gravedad predominante).
- Población afectada: Organizaciones de usuarios de riego, comuneros y pequeños agricultores.
- Competencia pública: Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego y drenaje provinciales.
- Oportunidad de transformación: Plan de Tocnificación Masiva del Riego imparable (revestimiento, automatización y presurización).
- Resultado esperado: incremento del 40% en la eficiencia de conducción y ampliación de la cobertura de hectáreas regadas.

Principales Prcblemas Vs. Opcrtunidades Fomento prcductivo y Agropecuario.

Pichincha cuenta con un sector agroeconómico diverso que abarca floricultura, ganadería de leche, producción avícola, cacao, café, fruticultura y agricultura familiar campesina. Altas tecnologías en floricultura/ganadería especializada en Cayambe y Mejía vs. economía campesina de subsistencia en parroquias altas y cadenas agroecológicas emergentes en el Noroccidente.

intermediación excesiva en la comercialización, escaso valor agregado en origen y limitada transferencia tecnológica a pequeños productores.

- Evidencia: Datos del iNEC y PDOT reflejan brechas de ingresos entre el sector agroexportador y la agricultura familiar.
- Problema: Baja rentabilidad de los pequeños agricultores y vulnerabilidad ante fluctuaciones de precios de mercado.
- Causas: Intermediación en la cadena de comercialización, altos costos de insumos y bajo acceso a crédito y capacitación.
- Población afectada: Familias de agricultores campesinos y emprendedores rurales.
- Competencia pública: Fomentar las actividades productivas provinciales y la seguridad alimentaria.
- Oportunidad de transformación: Red Provincial de Centros de Acopio, Procesamiento y Comercialización Directa "Pichincha Imparable".

Principales Problemas Vs. Opcrtunidades Turismc, Cultura y Patrimonic.

Pichincha cuenta con un patrimonio intangible, gastronómico, histórico y natural de clase mundial (Mitad del Mundo, Chocó Andino, rutas arqueológicas, festividades populares). El DMQ y la Mitad del Mundo acaparan la demanda turística tradicional; cantones como Puerto Quito, Pedro Vicente Maldonado, San Miguel de los Bancos y Cayambe poseen alto potencial de agroturismo y ecoturismo infrautilizado.

Poco tiempo de permanencia media del turista en la provincia (excursiones de un día) y falta de señalética y productos turísticos integrados.

- Evidencia: Registros de la Dirección de Turismo señalan baja pernoctación fuera del núcleo Quito-Mitad del Mundo.
- Problema: Sub aprovechamiento del potencial turístico y cultural de las zonas rurales para la generación de empleo local.
- Causas: insuficiente promoción del destino "Provincia de Pichincha", infraestructura turística básica deficiente y falta de capacitación en operabilidad comunitaria.
- Población afectada: Emprendedores turísticos, gestores culturales y comunidades receptoras.
- Competencia pública: Fomento de las actividades turísticas provinciales y preservación del patrimonio cultural intangible.
- Oportunidad de transformación: Corredores Turísticos y Culturales imparables (Ruta del Cacao/Café, Ruta Mitad del Mundo Expandida, Ruta de los Volcanes).

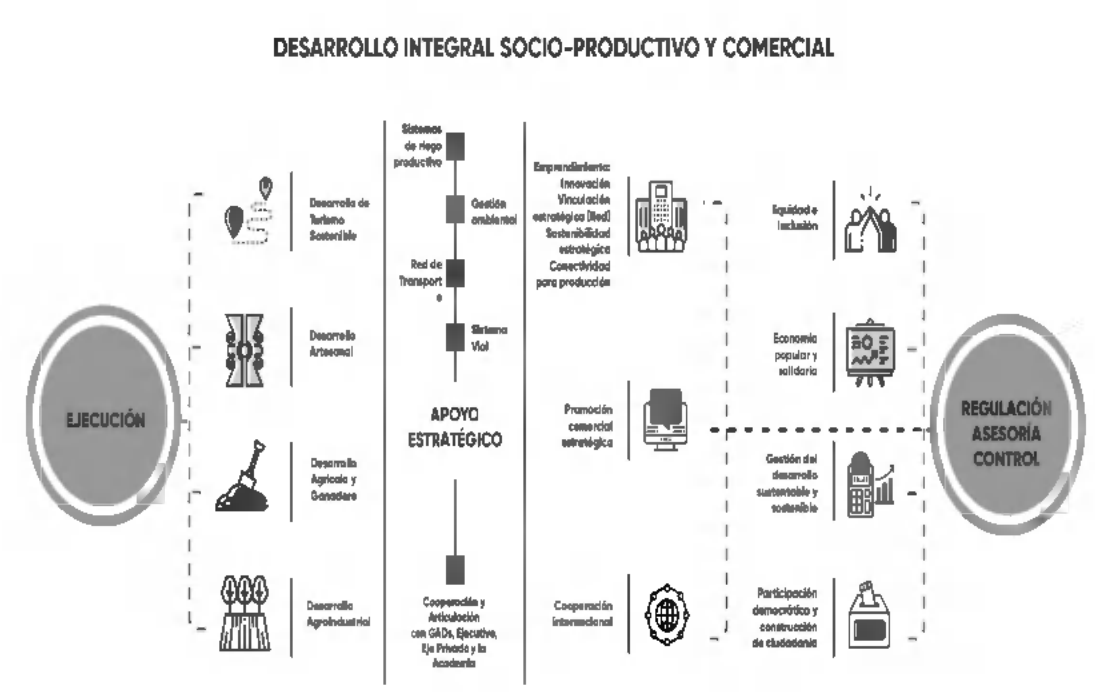
Principales Problemas Vs. Opcrtunidades Cccperación Internacional.

La cooperación internacional no reembolsable y las alianzas multiactor son mecanismos estratégicos para financiar proyectos de desarrollo resiliente, adaptación climática e inclusión socio-productiva. Las oportunidades de financiamiento internacional suelen focalizarse en el Chocó Andino (conservación) y el DMQ, invisibilizando proyectos productivos en cantones agrícolas como Pedro Moncayo o Mejía. Proyectos dispersos de cooperación sin una plataforma única de seguimiento de fondos no reembolsables e inversión extranjera directa rural.

- Evidencia: Evaluaciones de la Dirección de Cooperación Internacional revelan un margen de atracción de fondos no reembolsables aún no explotado al máximo.
- Problema: Dependencia exclusiva de las asignaciones del Presupuesto General del Estado y de la recaudación por peajes/tasas.

- Causas: Escasa estructuración de proyectos bajo metodologías de fondos verdes/internacionales (GCLIMATE, BID, CAF, UE).
- Población afectada: Comunidades beneficiarias de obras de infraestructura, riego y conservación.
- Competencia pública: Gestión de la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias (CGOTAD Art. 131).
- Gportunidad de transformación: Portafolio Provincial de Proyectos Verde e inclusivo imparable para atracción de fondos multilaterales.

Imagen 9. Enfoque estratégico Eje 3



Fuente: Plan de Gobierno Juan Zapata-Comisión de Planificación 2018

- **Objetivo Específico.**

impulsar la generación de empleo fortaleciendo la producción con alto potencial de exportación, priorizando el turismo, la agricultura, la ganadería e industria bajo criterios de sostenibilidad, incremento de valor agregado y participación comunitaria, mejorando la conectividad de los territorios de Pichincha y entregando servicios de capacitación que fomenten la innovación y el emprendimiento.

- **Estrategías:**

- impulsar el desarrollo productivo y turístico de la provincia mediante la implementación de estrategias que mejoren la competitividad de la provincia y sus pobladores, el aprovechamiento de los recursos financieros, la asistencia

técnica basada en principios de la economía circular, el encadenamiento de valor y la participación público – comunitarias;

- Generar incentivos para asociaciones de la industria láctea, cafetera y cacaotera, brindando desde el gobierno provincial, capacitación y acompañamiento técnico, así como asesoría para acceso a financiamiento para innovación y acceso a mercados;

- Promover la creación de una corporación para el fomento productivo de la provincia que priorice cadenas para bienes y servicios a partir de las potencialidades territoriales y oportunidades de negocio;

- Gestionar la coordinación con instituciones competentes para la inversión nacional e internacional, líneas de crédito preferenciales para pequeños productores y cadenas productivas con potencial de exportación;

- Plantear la implementación de un fondo de garantía a la empresa pública y privada que permita el acceso a recursos de financiamiento a menor costo para las cadenas priorizadas y necesidades específicas, como tecnificación, certificaciones de calidad y origen, registros sanitarios;

- Desarrollar una plataforma única que agrupe toda la información turística de la provincia (alojamiento, alimentación, transporte, actividades recreativas, información, cultura y servicios básicos);

- Promover la coordinación con organismos competentes la capacitación permanente para la población que se dedica a actividades turísticas, priorizando áreas con potencial turístico, deportivo, cultural y ecológico;

- Gestionar coordinadamente con organismos competentes la creación de corredores turísticos que conecten a las distintas poblaciones de Pichincha, fortaleciendo las capacidades de los pobladores locales e incentivando la inversión en el turismo de aventura, cultural, ecológico y deportivo;

- Coordinar con los GAD cantonales y parroquiales para la ubicación de puntos de comercialización a lo largo de los principales ejes viales, en donde se comercialice productos de la zona, se promocione el turismo, se cuente con auxilio mecánico y conectividad a Internet, se denominan “Tiendas Kilometro 0”.

- impulsar una estrategia integral que potencie el desarrollo artesanal de la provincia, a través de programas que fomenten las tradiciones artesanales

identitarias e impulsen el sector artesanal mediante la innovación y el desarrollo de capacidades técnicas de nuestros artesanos;

- impulsar la promoción y difusión de los oficios y los productos artesanales de la provincia para fortalecer la organización de la producción artesanal;

- Desarrollar programas de formación continua a dictarse en las sedes del ITT Pichincha relacionados a las necesidades agroindustriales, turísticas y textiles de la provincia;

- implementar un centro de transferencia y desarrollo de tecnología con enfoque al fortalecimiento rural;

- Diseñar coordinadamente con las instituciones competentes un modelo de gestión del sistema de riego de la provincia;

- Gestionar la construcción, rehabilitación y mantenimiento de la red vial priorizada en el ámbito de nuestra competencia con alianzas público-privadas para el financiamiento, logrando de esta manera el acceso a áreas productivas y turísticas y la interconexión entre cantones y parroquias;

- Fortalecer las asociaciones para un desarrollo inclusivo y sostenible que incluya la modernización institucional, la capacitación y la formación de personas y ciudadanos;

- Potenciar el sistema democrático planificando proyectos de cooperación encaminados a fortalecer la gobernanza y la gobernabilidad en la provincia, promover la libertad de expresión, intercambio de experiencias y buenas prácticas, la promoción un gobierno provincial sólido y transparente; y,

- impulsar acuerdos bilaterales y regionales que incentiven la integración económica, el comercio y la innovación (Cooperación Internacional)

- impulsar la agricultura sostenible y la agroexportación a través de capacitación especializada (laboratorios móviles), producción sostenible, ferias agrícolas nacionales e internacionales, emprendimientos, tecnología (drones) y riego tecnificado, producción local de bio insumos.

PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA

Y

CONSTRUCCIÓN DE CIUDADANÍA

3.4 Eje Estratégico 4. Participación Democrática y Construcción de Ciudadanía

Diagnóstico.

Este acápite se convierte en un Eje de Transversalidad Estratégica que permite garantizar transparencia y eficiencia en la gestión pública provincial mediante la participación y permanente de la ciudadanía, el perfeccionamiento de mecanismos de diálogo y el fortalecimiento de las organizaciones sociales, propiciando una estructura institucional cercana a los ciudadanos y sus demandas.

Mediante Ordenanza No.13 GADPP de 2011, el Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincia de Pichincha, estructura el Sistema de Participación Ciudadana de provincia como un conjunto de instancias, instrumentos y procesos para garantizar la participación de los ciudadanos y ciudadanas en la toma de decisiones en todos los asuntos públicos y la construcción de ciudadanía; los mecanismos establecidos en la ordenanza incluyen asambleas, silla vacía, audiencia pública, consulta popular provincial, iniciativa popular normativa, presupuestos participativos, gobierno electrónico, programa de formación del servidor provincial y gestión comunitaria del conflicto.

A pesar del establecimiento mediante ordenanza de numerosos mecanismos de participación ciudadana, no existe información sobre los resultados concretos de la implementación de alguno de estos mecanismos y tampoco conclusiones sobre incidencia de los aportes ciudadanos en la toma de decisiones.

A esto se suma la percepción ciudadana de falta de transparencia y corrupción en las instituciones públicas y los índices internacionales de Transparencia según la ONG Trasparencia internacional (2018), ubica al Ecuador en el puesto 117 como un país con un margen alto de corrupción.

Por otro lado, el gobierno autónomo descentralizado provincial de Pichincha se estructura con una máxima autoridad, un vice prefecto, secretaría particular, direcciones de asesoría, gestiones rurales desconcentradas. Las direcciones de asesoría se encargan de planificación, sindicatura, comunicación y auditoría externa.

Las gestiones agregadores de valor y de apoyo son Secretaría General, vivienda e infraestructura, riego y drenaje, desarrollo comunitario, apoyo a la producción, cultura y patrimonio, vialidad, ambiente, EPS, canal de riego Cayambe – Pedro Moncayo, TiCS, Talento Humano, Cooperación, Financiero. Por su parte, las

gestiones rurales desconcentradas se organizan en zona norte, zona centro, zona sur y zona equinoccial.
El GAD Pichincha cuenta además con 2 empresas públicas: Empresa del Gobierno de Pichincha y E. P. Mitad del Mundo. La Empresa Pública del Gobierno de Pichincha tiene está conformada por 169 funcionarios y sus áreas de trabajo son infraestructura, inmobiliaria, energía y fiscalización.

Dentro de la empresa existen tres empresas subsidiarias de economía mixta: Proyecto Hidroeléctrico Palmira – Nanegal, proyecto Hidroeléctrico María Magdalena y Proyecto Hidroeléctrico Alambí - Tulipe, el cual funciona bajo la figura de Alianza Público Privada. La Empresa Pública Mitad del Mundo tienen el objetivo de administrar el espacio donde se localiza la Ciudad Mitad del Mundo y que incluye 17 atracciones turísticas, relacionadas a monumento, granjas, pabellones para exposiciones de arte, religión, ciencia e iglesia, entre otros.

La estructura institucional mediante la cual se gestiona el GAD Pichincha es compleja, abultada y poco desconcentrada. En ese sentido, el abordaje de las principales competencias del gobierno provincial resulta ineficiente y disperso. Así mismo, la escasa desconcentración y la distancia del gobierno al territorio y a la ciudadanía impiden una rendición de cuentas real y el involucramiento de la ciudadanía en las decisiones de la provincia.

Prinoipales Problemas Vs. Oportunidades de la gestión institucional.

La capacidad de transformación territorial de la Prefectura depende de una estructura institucional moderna, transparente, digitalizada y fiscalmente eficiente. Gobierno digital abierto y transparente. Concentración de la capacidad administrativa en la sede central de Quito, con delegaciones operativas/campamentos con capacidades desiguales en los cantones. Procesos burocráticos centralizados, oportunidad de optimización en la ejecución presupuestaria del POA y necesidad de acelerar la digitalización de trámites.

- Evidencia: informes de Rendición de Cuentas y ejecución del POA 2026 muestran tiempos de respuesta perfectibles en trámites de licencias y permisos.
- Problema: Lentitud administrativa y percepción de distancia entre la gestión institucional y la ciudadanía rural.
- Causas: Sistemas informáticos desintegrados, trámites presenciales y duplicidad de procesos internos.
- Población afectada: Ciudadanos, usuarios de servicios provinciales, contratistas y Gobiernos Parroquiales.

- Competencia pública: Administración, gestión presupuestaria y organización del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial.
- Oportunidad de transformación: Modelo de Gestión Digital y Desconcentrado "Oobierno Provincial Transparente e imparable".

- **Estrategias:**

- Fortalecer los mecanismos de participación ciudadana para transparentar la gestión y empoderar a la ciudadanía en la toma de decisiones;

- Oestionar la certificación internacional de gobierno abierto, generando un sistema de información permanente, abierto y actualizado, articulado al Sistema Nacional de información;

- Fortalecer las asambleas provinciales con amplia participación de líderes y lideresas de la provincia y; vinculación con las gestiones rurales desconcentradas;

- Proponer la creación de un Código de ética del GAD provincial aplicable para todos los servidores del gobierno provincial, fomentando una cultura de honestidad y ética pública;

- Oestionar para que la estructura institucional sea más cercana a los ciudadanos y sus demandas para una gestión provincial eficiente; y,

- Oestionar las reformas pertinentes a las unidades agregadores de valor y de apoyo en la estructura institucional del gobierno provincial, estableciendo una unidad de desarrollo de proyectos y de identificación de recursos de autogestión.

- Oestionar la transformación de la gestión institucional de la Prefectura de Pichincha hacia un modelo público moderno, digital, transparente y desconcentrado, sustentado en la ética, la eficiencia presupuestaria, la profesionalización del servidor público y la innovación de servicios, garantizando valor público y respuesta oportuna para toda la ciudadanía

PLAN DE TRABAJO

DE LA PREFECTURA DE PICHINCHA

MECANISMOS PERIÓDICOS Y PÚBLICOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA GESTIÓN

PICHINCHA IMPARABLE

Transparencia que construye confianza, participación que transforma, resultados que mejoran la vida de nuestra gente.



INFORMAMOS con claridad

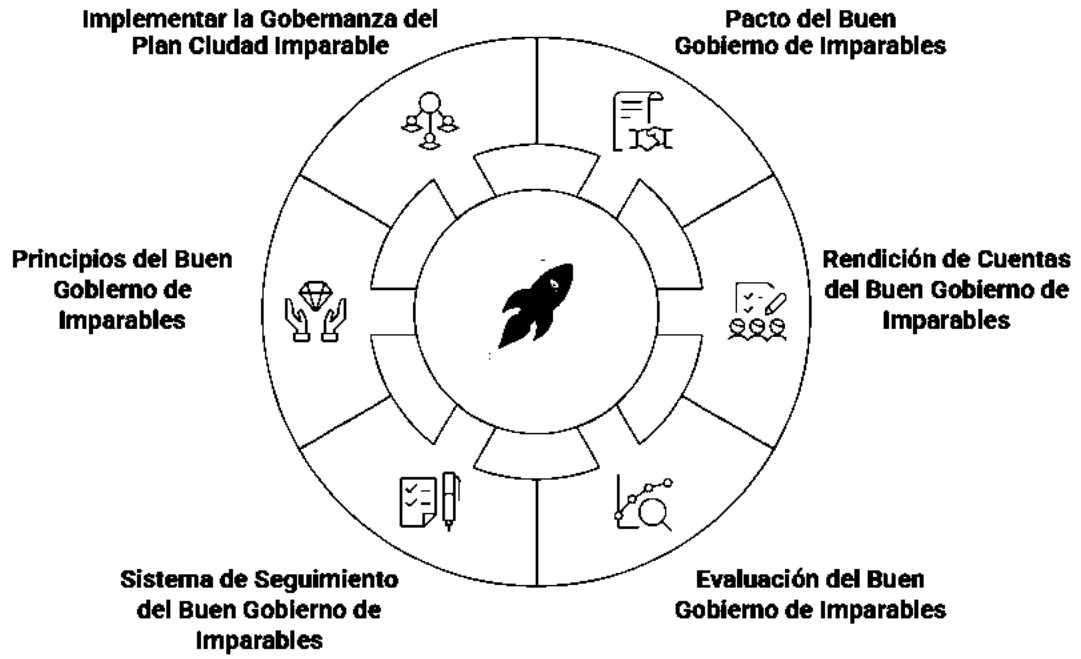
ESCUCHAMOS a nuestra gente

RENDIMOS CUENTAS con honestidad

MEJORAMOS juntos cada día

4. Gobernanza democrática, seguimiento y rendición de cuentas

Gobernar para servir, cumplir para consolidar y rendir cuentas
para fortalecer la confianza de la Provincia de Pichincha



4.1 Implementar la Gobernanza del Plan

Provincia de Pichincha; representa un compromiso concreto con la ciudadanía para transformar esa visión en resultados verificables durante el período de gobierno 2027–2031.

La confianza ciudadana no se construye únicamente mediante propuestas o promesas; se fortalece cuando las políticas públicas provinciales se implementan con responsabilidad, los recursos públicos se administran con integridad y los resultados pueden ser conocidos, fiscalizados y evaluados por los habitantes de sus ocho cantones.

Por ello, el presente capítulo establece el Sistema de implementación, Oobernanza y Rendición de Cuentas del Modelo de Provincia Imparable del Gobierno Provincial de Pichincha, concebido como el conjunto de principios, responsabilidades, instrumentos y mecanismos que permitirán convertir los objetivos estratégicos del Plan en acciones concretas, fortalecer la articulación con los municipios y juntas parroquiales rurales, promover la participación ciudadana y asegurar el seguimiento permanente de los compromisos asumidos.

Su implementación se desarrollará en observancia de la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la información Pública (LOTAiP), la normativa provincial vigente emitida por el Consejo Provincial de Pichincha y las disposiciones aplicables dictadas por el Consejo Nacional Electoral.

4.2 Principios del Buen Gobierno

Transparencia: Gobernar de oara a la ciudadanía

La confianza se fortalece cuando las decisiones públicas pueden ser conocidas, comprendidas y verificadas por la ciudadanía. Por ello, la transparencia será un principio transversal de toda la gestión provincial y no únicamente una obligación administrativa.

El Oobierno Provincial de Pichincha impulsará una política de información pública basada en la publicación oportuna de planes, proyectos, presupuestos, procesos de contratación, indicadores y resultados alcanzados en sus ocho cantones, utilizando herramientas digitales, plataformas de datos abiertos e itinerarios de comunicación accesibles para toda la población.

La transparencia dejará de entenderse como la simple entrega de información para convertirse en una herramienta permanente de confianza, prevención de riesgos, control social y fortalecimiento de la democracia provincial.

integridad: Administrar con étioa los recursos que pertenecen a la oiudadanía

Cada recurso administrado por el Oobierno Provincial proviene del esfuerzo de miles de familias de la Provincia de Pichincha. Por ello, la gestión deberá desarrollarse bajo los más altos principios de honestidad, legalidad, responsabilidad y respeto.

La administración provincial de Pichincha fortalecerá una cultura institucional basada en la prevención de riesgos, el cumplimiento normativo, la transparencia en la contratación pública, la rendición permanente de cuentas y la responsabilidad de los servidores públicos en el ejercicio de sus funciones en los ocho cantones.

La integridad será entendida como un compromiso permanente con el uso eficiente de los recursos públicos, la toma de decisiones objetivas y el rechazo absoluto a cualquier práctica que afecte la confianza ciudadana.

Partioipaoión Ciudadana: Esouohar para gobernar mejor

Las mejores políticas públicas nacen cuando quienes toman las decisiones conocen la realidad de quienes viven diariamente los desafíos de la Provincia de Pichincha.

La participación ciudadana será un proceso permanente de diálogo, colaboración y construcción colectiva que permitirá incorporar la experiencia de comunidades, parroquias, juntas parroquiales rurales, organizaciones sociales, academia, sector productivo y ciudadanía en la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas del Oobierno Provincial en sus ocho cantones.

La Prefectura fortalecerá los mecanismos de participación previstos en la Constitución, el COOTAD y la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, promoviendo espacios como asambleas provinciales, cabildos y observatorios territoriales, donde las personas no solo expresen sus necesidades, sino también aporten soluciones y participen activamente en la construcción del desarrollo integral de Pichincha.

Gobierno Abierto: Instituoiones cercanas que generan confianza

Un Oobierno Abierto promueve una relación basada en la confianza, la colaboración y la innovación entre las instituciones públicas y la ciudadanía.

La administración del Oobierno Provincial de Pichincha impulsará una gestión caracterizada por la apertura de información, el uso de tecnologías avanzadas para facilitar el acceso a los servicios públicos, la colaboración con la sociedad civil y la generación de espacios permanentes de diálogo que permitan mejorar continuamente la gestión institucional en sus ocho cantones.

La apertura institucional permitirá fortalecer la legitimidad de las decisiones públicas, reducir barreras de acceso a la información y generar una cultura de corresponsabilidad donde ciudadanía, comunidades e instituciones trabajen conjuntamente alrededor de objetivos comunes para la provincia.

Gestión basada en resultados: Gobernar para transformar la vida de las personas

La gestión pública adquiere sentido cuando las acciones institucionales generan mejoras concretas en la calidad de vida de la población.

El Oobierno Provincial de Pichincha orientará su planificación, inversión y administración hacia el logro de resultados verificables, priorizando indicadores que permitan medir el cumplimiento de los objetivos estratégicos, la calidad de los servicios provinciales, el impacto de las políticas públicas y la satisfacción ciudadana en los ocho cantones.

Cada programa y proyecto deberá demostrar cómo contribuye al cumplimiento del Plan Provincia imparable y al desarrollo integral de Pichincha. Más que medir actividades, se evaluarán los cambios reales que la gestión pública produce en la vida cotidiana de las personas.

Mejora Continua: Aprender, innovar y servir oada día mejor

Las provincias evolucionan permanentemente y sus instituciones deben evolucionar con ellas. Por ello, la gestión del Gobierno Provincial de Pichincha promoverá una cultura organizacional orientada al aprendizaje, la innovación y la mejora continua como una condición habilitante para la implementación del Gobierno Electrónico y Digital, el cual requiere de servidores públicos capacitados, procesos optimizados, una cultura institucional instaurada y el uso estratégico de tecnologías emergentes.

El seguimiento sistemático de indicadores, la evaluación de políticas públicas, el análisis de experiencias exitosas y la incorporación de nuevas metodologías en los ocho cantones permitirán fortalecer la capacidad institucional para responder de manera más eficiente a las necesidades territoriales de la ciudadanía.

La mejora continua implica reconocer que siempre existen oportunidades para hacer las cosas mejor, simplificar procesos, innovar en los servicios provinciales y fortalecer la capacidad de respuesta de la Prefectura frente a los nuevos desafíos de Pichincha. Gobernar será también la capacidad de aprender, corregir y mejorar permanentemente.

4.3 Sistema de Seguimiento Estratégico del Buen Gobierno

El éxito del Modelo de Provincia imparable dependerá no solamente de la calidad de sus propuestas, sino de la capacidad de la Administración del Gobierno Provincial de Pichincha para ejecutarlas, medir sus resultados, corregir oportunamente aquello que sea necesario y mantener informada a la ciudadanía sobre los avances alcanzados.

Con este propósito se implementará el Sistema de Seguimiento Estratégico, un modelo integral de monitoreo y evaluación que permitirá verificar de manera permanente el cumplimiento de los objetivos estratégicos, la ejecución de las políticas públicas, el avance de los Programas imparables y el impacto generado en la calidad de vida de las familias de los ocho cantones de la provincia.

Más que controlar la ejecución administrativa, este sistema buscará responder de forma permanente una pregunta fundamental: ¿Está mejorando realmente la vida de las personas y avanzando la Provincia de Pichincha hacia el Modelo de Provincia imparable?

Para ello, el seguimiento se desarrollará desde seis dimensiones que permitirán evaluar el desempeño integral de la gestión provincial:

- **Seguimiento Territorial:** Evaluará la evolución del desarrollo en los cantones, parroquias urbanas y rurales, identificando avances en la reducción de brechas territoriales y el acceso equitativo a oportunidades, servicios e infraestructura vial y de riego. Este componente permitirá orientar las inversiones hacia los territorios que presenten mayores necesidades y crear un desarrollo equilibrado e inclusivo en toda la Provincia de Pichincha.

- **Seguimiento Programátioo:** Monitoreará el cumplimiento de las políticas públicas, los Programas imparables y los proyectos estratégicos del Plan, verificando el grado de ejecución de los compromisos asumidos, el cumplimiento de metas intermedias y la articulación entre las distintas dependencias provinciales, municipios y juntas parroquiales.

- **Seguimiento Operativo:** Controlará el avance físico y cronológico de las obras, proyectos, servicios y acciones provinciales de Pichincha, verificando que su ejecución responda a los estándares de calidad, oportunidad y eficiencia establecidos en la planificación institucional.

- **Seguimiento Finanoiero:** Evaluará la ejecución presupuestaria, la eficiencia en la utilización de los recursos públicos y la sostenibilidad financiera de los programas y proyectos provinciales. Su propósito será que cada inversión genere el mayor valor público posible para la ciudadanía, fortaleciendo la disciplina fiscal, la transparencia y la responsabilidad en la administración de los recursos públicos.

- **Seguimiento Ciudadano:** incorporará la percepción de la ciudadanía como un indicador fundamental del desempeño institucional. A través de mecanismos de participación, consulta, escucha activa, veedurías y medición de satisfacción, se evaluará la calidad de los servicios provinciales, el nivel de confianza en las instituciones, la percepción sobre la gestión pública y el cumplimiento de los compromisos asumidos con la población.

La opinión de la ciudadanía no será considerada únicamente como un mecanismo de evaluación, sino como una fuente permanente de aprendizaje para fortalecer las políticas públicas, mejorar la prestación de los servicios y consolidar una gestión cada vez más cercana a las necesidades de las familias de la Provincia de Pichincha.

4.4 Evaluación del Buen Gobierno de Imparables

El Modelo de Provincia imparable asume que gobernar también significa evaluar. Ninguna política pública puede considerarse exitosa únicamente porque fue ejecutada o porque utilizó la totalidad de su presupuesto. El verdadero éxito de la

gestión provincial se medirá por los cambios positivos que logre generar en la vida de las personas, en el desarrollo de sus comunidades y parroquias, y en el futuro de la Provincia de Pichincha.

Por ello, la evaluación del presente Plan constituirá un proceso permanente de aprendizaje institucional, orientado a verificar el cumplimiento de los compromisos asumidos con la ciudadanía en los ocho cantones, identificar oportunidades de mejora y fortalecer la capacidad de la Administración para tomar decisiones oportunas, transparentes y basadas en evidencia.

Niveles de Evaluaoión del Modelo

Nivel de evaluaoión	Pregunta orientadora	¿Qué se evalúa?
Gestión	**¿Cumplimos lo que nos oomprometimos a haoer?**	Ejecución de actividades, cumplimiento de cronogramas, coordinación institucional y desempeño de la gestión.
Productos	**¿Qué obras, servioios y soluoiones entregamos a la oiudadanía?**	Bienes, servicios, infraestructura y acciones implementadas por la Administración.
Resultados	**¿Qué mejoró en la vida de las familias?**	Cumplimiento de los objetivos estratégicos, mejora en los servicios públicos, reducción de brechas y fortalecimiento del bienestar ciudadano.
Impacto	**¿Cómo está cambiando, gracias al Modelo Imparable?**	Transformaciones sostenibles en la ciudad, fortalecimiento institucional, confianza ciudadana, desarrollo territorial y calidad de vida.

La evaluación será entendida como una herramienta de mejora continua y no únicamente como un mecanismo de control. Los resultados obtenidos permitirán fortalecer la planificación, optimizar la asignación de recursos, identificar buenas prácticas, corregir oportunamente las desviaciones y adaptar las políticas públicas a las necesidades cambiantes de la Provincia de Pichincha y sus ocho cantones.

Este enfoque promoverá una cultura institucional basada en el aprendizaje, la innovación y la responsabilidad pública, donde cada evaluación represente una oportunidad para servir mejor a la ciudadanía.

4.5 Rendición de Cuentas del Buen Gobierno

La confianza ciudadana no se construye únicamente mediante promesas; se fortalece cuando la gestión pública actúa con transparencia, explica sus decisiones, demuestra sus resultados y asume con responsabilidad sus aciertos y desafíos.

Por ello, el Modelo de Provincia imparable concibe la rendición de cuentas no como un acto aislado que se realiza una vez al año para cumplir una obligación legal, sino como una práctica permanente de buen gobierno, orientada a fortalecer la transparencia, promover el control social, garantizar el acceso a la información pública y consolidar una relación de confianza entre la Administración y la ciudadanía.

La Administración desarrollará el proceso de rendición de cuentas en estricto cumplimiento de la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP), las resoluciones emitidas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las demás disposiciones legales aplicables al Gobierno Provincial de Pichincha.

El propósito será que las familias de la Provincia de Pichincha puedan conocer de manera clara, sencilla y verificable cómo se administran los recursos públicos, cuáles son los avances del Plan Provincia imparable y qué resultados concretos están mejorando la calidad de vida en cada comunidad, parroquia y cantón.

Instrumentos para una Rendioión Permanente de Cuentas

instrumento	Finalidad
Informe Anual de Cumplimiento del Plan Imparable	Presentar el nivel de cumplimiento del Objetivo General, los Objetivos Estratégicos y los Programas imparables, conforme al proceso de rendición de cuentas previsto en la normativa vigente.
Audienoias Públicas de Rendición de Cuentas	Generar espacios de diálogo directo entre las autoridades de la Prefectura de Pichincha y la ciudadanía para presentar resultados, responder inquietudes y fortalecer la confianza pública.
Encuentros Territoriales	Acercar la rendición de cuentas a los barrios y parroquias, promoviendo la participación ciudadana y el intercambio permanente con las comunidades.

La rendición permanente de cuentas será entendida como un ejercicio de corresponsabilidad democrática, donde la ciudadanía no solo recibe información, sino que participa, pregunta, propone y contribuye al mejoramiento continuo de la gestión pública.

4.6 Pacto del Buen Gobierno

El Modelo de Provincia imparable representa un compromiso con una nueva forma de gobernar en la Provincia de Pichincha: una administración cercana, transparente y orientada a resultados, donde el ejercicio del poder se entiende como una responsabilidad permanente de servicio a las personas y a las comunidades de sus ocho cantones.

Por ello, asumimos el compromiso de:

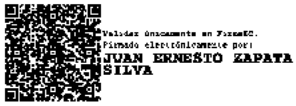
- *Gobernar con honestidad, integridad y transparencia.*
- *Escuchar antes de decidir y dialogar antes de actuar.*
- *Administrar responsablemente los recursos públicos.*
- *Rendir cuentas de manera periódica, clara y verificable.*
- *Evaluar cada política pública por los resultados que genera.*
- *Corregir con humildad aquello que pueda hacerse mejor.*
- *Innovar para servir mejor a las personas.*
- *Trabejar junto a la ciudadania para construir a la Provincia de Pichincha más humano, seguro, sostenible y próspero.*

"Una Prefectura no solo transforma un territorio; transferma la vida de la gento cuando gobierna con visión, empatia y responsabilidad.

Cuidar de Picbincha es potonciar los sueños de la niñez, multiplicar las oportunidades de la juventud y respaldar con tocnologia e innovación el esfuerzo de quien trahaja el campo y la ciudad. El liderazgo auténtico se mide en becbos: en la paz de los bogares, en la confianza recuperada y en las soluciones reales que construimos juntos en cada cantón.

Gohernar es servir con la mirada en el futuro y el corazón en nuestra tierra, para que con orgullo digamos: Pichincba es nuestro major presento y un futuro impareble.".

Con gratitud, orgullo y oompromiso imparable,



JUAN ERNESTO ZAPATA SILVA
Candidato a la Prefectura de Pichincha



KARLA PAULINA ROSERO ViLLAVICENCiO
Candidata a la Viceprefectura de Pichincha

5. Certificación

En mi calidad de Secretaria General del Movimiento Imparables, Lista 79, certifico que el presente documento contiene y representa el Plan de Trabajo suscrito por las y los candidatos para las Elecciones Seccionales de 2027 y fue elaborado de acuerdo a la normativa vigente y debidamente socializado

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
ODALIS JATSETH
FREIRE CEVALLOS

Odalis Freire
SECRETARIA GENERAL
MOVIMIENTO IMPARABLES 79
Quito, agosto de 2026

PLAN DE

TRABAJO DE LA

PREFECTURA DE PICHINCHA IMPARABLE







Hoy, **nuestra gente** decide el destino de nuestras parroquias, de sus sueños y de su familia.

CONSTRUYÁMOSLO JUNTOS



NUESTRA GENTE
La fuerza que nos mueve

NUESTROS BARRIOS (PARROQUIAS Y COMUNIDADES)
El corazón vivo de Pichincha

NUESTRAS ENTIDADES PROVINCIALES
Instituciones que sirven y transforman